**Контрольно-счетная комиссия Совета депутатов муниципального образования**

**« Чердаклинский район » Ульяновской области**

433400 Ульяновская область, р.п. Чердаклы, ул.Советская, д.6 тел 2-44-65

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ КОМИССИИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЧЕРДАКЛИНСКИЙ РАЙОН»**

**НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ «О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЧЕРДАКЛИНСКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2015 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016 И 2017 ГОДОВ**

Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципального образования является формой муниципального финансового контроля, проводимого Контрольно-счетной комиссией Совета депутатов МО «Чердаклинский район» (ст.265 БК РФ). Он осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета. Предметом предварительного контроля формирования проекта местного бюджета являются проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган. Контроль проводится на основании ст.152, ст.157 Бюджетного Кодекса, ст.9 Федерального Закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Принятие проекта бюджета обусловлено необходимостью утверждения бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Заключение Контрольно-счётной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Чердаклинский район» на проект решения «О бюджете муниципального образования «Чердаклинский район» на 2015год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее-Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Налоговым Кодексом РФ, Гражданским Кодексом РФ, Уставом Чердаклинского района, Положением о Контрольно-счётной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области», утвержденным Решением Совета депутатов МО «Чердаклинский район» от 19.09.2011г № 57. При подготовке Заключения Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Чердаклинский район» (далее - КСК) учитывала необходимость реализации положений, содержащихся в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и Губернатора Ульяновской области.

Разработка проекта бюджета осуществлялась в соответствии с порядком и сроками выполнения мероприятий по составлению проекта бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, установленными постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 03 июля 2014 года № 714 и в соответствии с Порядком рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования «Чердаклинский район», утвержденный Решением Совета депутатов от 27.08.2014г №54.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области «О бюджете муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект бюджета) разработан в соответствии с требованиями, установленными статьёй 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При разработке проекта бюджета были использованы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;

- основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017годов;

- перечень муниципальных программ, подлежащих финансированию в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов;

- предложения главных администраторов поступлений в бюджет и оценка поступлений по отдельным доходным источникам, исходя из динамики фактических поступлений за предыдущие годы;

- плановый реестр расходных обязательств муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;

- бюджетные заявки главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Одной из основных задач при планировании бюджета являлось не наращивание расходов бюджета, а повышение эффективности использования бюджетных ассигнований за счёт оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети и численности муниципальных служащих. Решение задачи оптимизации бюджетных расходов обеспечивается при условии не снижения качества и объемов предоставляемых услуг.

Проектировки бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее – местный бюджет) на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, основаны на выполнении действующих расходных обязательств, выявления резервов и перераспределение в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных задач в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012г., реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, реализации программных мероприятий, устойчивом финансировании социально-культурной сферы и общественной инфраструктуры, создании условий для исполнения органами местного самоуправления закреплённых за ними полномочий, планировании бездефицитного бюджета.

За основу расчета принят бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2014 год с учётом изменений, внесенных решениями Совета депутатов муниципального образования «Чердаклинский район» Чердаклинского района Ульяновской области. В разработке проекта решения принимали участие главные администраторы доходов местного бюджета, главные распорядители средств местного бюджета и должностные лица управления финансов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Проект решения о местном бюджете внесен администрацией муниципального образования «Чердаклинский район» на рассмотрение представительного органа 14 ноября 2014г, в срок, установленный в соответствии со ст.185.1 Бюджетного Кодекса РФ.

В нарушение ст.187 Бюджетного Кодекса РФ вступление в силу решения о бюджете предусмотрено со дня его официального опубликования (обнародования), а не с 1 января очередного финансового года.

**Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2015 год и плановый период**

**2016 и 2017 годов**

Формирование доходной части бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» на 2015 год осуществлялось на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующего в настоящее время налогового законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области и нормативно-правовых актов поселений.

**Общая сумма поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» в 2015 году оценивается в сумме 113286,8 тыс. руб. из них:**

**• налоговые доходы 84885,2 тыс. руб.,**

**• неналоговые доходы 28401,6 тыс. руб.**

Общая сумма поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» в 2016 и 2017 годах оценивается в сумме 124652,9 тыс. руб. и 133690,9 тыс.руб. соответственно, из них:

• налоговые доходы 94069,6тыс. руб. и 101414,8 тыс.руб.,

• неналоговые доходы 30583,3 тыс. руб. и 32276,1 тыс.руб.

Темп роста поступления доходов в 2015 году к уровню ожидаемой оценки 2014 года (88959,7 тыс.руб.) составляет 127,3%.

Темп роста поступления в 2016 году к планируемому поступлению 2015 года составит 110%, а в 2017 году 107,3%.

В состав налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов вошли налоги и сборы, поступающие в бюджет МО «Чердаклинский район»:

- налог на доходы физических лиц;

- акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо,

моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации;

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- налог взимаемый с применением патентной системы налогообложения;

- единый сельскохозяйственный налог;

- государственная пошлина;

- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (аренда имущества и аренда земельных участков);

- доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов муниципальных районов и компенсации затрат бюджетов муниципальных районов;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов (продажа земельных участков государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах поселений);

- штрафы, санкции, возмещение ущерба;

- прочие неналоговые доходы предусмотренные действующим законодательством.

**I. Налоговые доходы**

1. ***Налог на доходы физических лиц***

Поступления налога на доходы физических лиц в 2015 году оцениваются в сумме 96973,4 тыс. руб., которые рассчитаны в соответствии с положениями главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации. В 2016 году поступление налога на доходы физических лиц прогнозируется в сумме 70653,5 тыс.руб., в 2017 году - 78919,9 тыс.руб.

При расчете прогноза налога на доходы физических лиц использовались данные анализа фактических поступлений по предприятиям, организациям, учреждениям, индивидуальным предпринимателям данного налога за 6 месяцев 2014 года и данные фактического исполнения за 2012 - 2013 годы, проведенного Управлением экономического развития.

По данным Министерства экономики Ульяновской области, темп роста фонда заработной платы по муниципальному образованию «Чердакликий район» в 2015 году составит 110,6 % к уровню 2014 года. В 2016 и 2017 году данный показатель составит 111,7%.

Налог на доходы физических лиц поступающий в бюджет муниципального района зачисляется по нормативу 15 % с территории городского поселения и 23% с территории сельских поселений.

***2. Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей***

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми, начиная с 2014 года органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта от указанного налога.

Исходя из распределения полномочий между сельскими поселениями и муниципальным районом, акцизы зачисляются только в бюджет муниципального района и городского поселения.

В 2014 году доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей планировался на уровне 10361,1 тыс.руб.

Прогноз поступления по данному виду налогового дохода представлен Министерством финансов Ульяновской области (письмо №73-ИОГВ-02/2943 от 30.09.2014)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование муниципального образования | | | Протяжен  ность общая, км | норматив | **Акцизы на нефтепродукты** | | |
| 2015 | 2016 | 2017 |
|  |  |  |
| ***Чердаклинский район (всего)*** | | | **342,5** | **0,4743** | **7853,9** | **9556,1** | **7872,8** |
| Чердаклинский район | | | 293,8 | 0,4069 | 6737,8 | 8197,3 | 6753,3 |
| Чердаклинское городское поселение | | | 48,7 | 0,0674 | 1116,1 | 1358,8 | 1119,4 |

***3. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности***

Поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2015 году оценивается в сумме 9800 тыс. руб. Прогноз составлен с учетом фактического поступления данного вида налогового дохода за 6 месяцев 2014 года и с учетом среднегодового индекса потребительских цен.

Решением Совета депутатов муниципального образования «Чердаклинский район» № 73 от 24.11.2014 г. утверждено Положение о едином налоге на вмененный доход на территории муниципального образования «Чердаклинский район», в котором установлены виды деятельности и коэффициенты К-2 подпадающие под действие данного нормативно-правового акта (повышение корректирующего коэффициента К-2 в 2015 году не планируется).

В 2015 году будет продолжена работа по недопущению снижения численности субъектов малого бизнеса к уровню прошлых годов, созданию новых рабочих мест и сокращению недоимки по данному виду налогового дохода.

В 2016 году и 2017 году поступление от данного вида налогового дохода прогнозируется в сумме 10000 тыс.руб. и 10300 тыс.руб. соответственно.

***4.Единый сельскохозяйственный налог***

Прогноз поступлений единого сельскохозяйственного налога составлен на основании данных представленных Управлением по развитию сельского хозяйства муниципального образования «Чердаклинский район», с учетом изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации. При формировании прогноза поступления единого сельхозналога был проведен мониторинг всех сельскохозяйственных предприятий функционирующих на территории муниципального образования и фактического поступления данного вида налогового дохода за 6 месяцев 2014 года. На территории муниципального образования Чердаклинский район осуществляют свою деятельность 13 плательщиков данного вида налогового дохода.

С 2015 года норматив отчисления ЕСХН в бюджет муниципального района будет составлять с территории городского поселения- 50% и с территории сельских поселений - 70 %.

Поступление ЕСХН в бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2015 году оценивается в сумме 2004,5 тыс.руб.В 2016 и 2017 годах поступление прогнозируется в сумме 2118,8 тыс.руб. и 2241,6 тыс.руб. соответственно.

***5. Налог, взимаемый с применением патентной системы налогобложения***

Поступления налога, взимаемого с применением патентной системы налогообложения в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов, оценивается в сумме 100 тыс. руб.

Прогноз составлен управлением экономического развития администрации муниципального образования «Чердаклинский район» с учетом фактического поступления данного вида налогового дохода за 6 месяцев 2014 года и отсутствия динамики обращения индивидуальных предпринимателей находящихся в настоящее время на ЕНВД к переходу на патентную систему.

***6. Государственная пошлина***

Согласно БК РФ ст. 61.1 и Федерального закона от 26.04.2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» в бюджет муниципального района по нормативу 100% подлежит зачислению:

* государственная пошлина по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, мировыми судьями;
* государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламных конструкций.

В 2015 году поступление государственной пошлины составит 2990 тыс.руб.

В соответствии со ст.25.3 НК РФ, Федеральными законами №155-ФЗ от 05.12.2005, №168-ФЗ от 20.12.2005, №201-ФЗ от 31.12.2005 в 2016 и 2017 годах поступление в бюджет Чердаклинского района налоговых доходов от государственной пошлины оценивается в сумме 3000 и 3100 тыс. руб. соответственно (исходя из фактических поступлений за 6 мес. 2014 года и исполнения 2013 года).

**7*. Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам***

По муниципальному образованию «Чердаклинский район» Ульяновской области данный доходный источник на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов не планируется.

**II. Неналоговые доходы**

***8. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности***

При формировании прогноза поступления доходов от использования муниципального имущества на 2015 год учтены все договоры аренды земельных участков и аренды муниципального имущества, действующие по состоянию на 01.07.2014 года.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности прогнозируются в 2015 году в размере 1489,5 тыс. руб.

Данные доходы включают:

\* **арендную плату за земельные участки до разграничения собственности на землю и** поступления от **продажи права на заключение договоров аренды** указанных земельных участков -1328,5 тыс.руб.( поступление в местный бюджет – 50%),

\* **доходы от сдачи в аренду муниципального имущества** - 161,0 тыс. руб. (поступление в местный бюджет – 100%).

Все данные представлены главным администратором доходов бюджета по коду 547 «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Снижение прогноза поступления доходов от использования имущества в 2015 году к уровню 2013 года и ожидаемой оценке 2014 года, вызван поступлением за прошедшие периоды, разовых незапланированных поступлений, а так же выкупом в собственность земельных участков, ранее находящихся в аренде.

Снижение плана поступления по доходам от аренды муниципального имущества и имущества находящегося в собственности поселений вызвано прекращением действий договоров аренды земельных участков в связи с выкупом арендованных земельных участков в декабре 2013 года ООО «Марс» и пересмотром суммы ежемесячной платы для ООО «Бати Шерна» (на основании Постановления Правительства Ульяновской области от 05.07.2013г. №282 - П «О внесении изменений в Постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 №510») .

В 2013 году и первой половине 2014 года в бюджеты поселений поступали средства от перерасчета сумм уплачиваемых по договорам аренды земельных участков в связи с нарушением сроков оплаты договоров. Работа проводится КУМиЗО муниципального образования «Чердаклинский район» в рамках перерасчета арендной платы за аренду земельных участков в связи с изменением кадастровой стоимости земли.

В 2016 и 2017 годах поступления по данному виду неналогового дохода прогнозируются в сумме 2171,4 тыс.руб. и 2291,3 тыс.руб. соответственно.

Доходы от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков в прогноз не включены, т.к. спланировать данный источник неналогового дохода не представляется возможным. Поступление от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков в 2015 году будет являться незапланированным дополнительным доходом бюджета.

***9. Плата за негативное воздействие на окружающую среду***

Ожидаемое поступление платежей в бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» на 2015 год прогнозируется в сумме 2510,0 тыс. руб. (норматив отчислений 40 процентов). Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду остаётся на уровне 2014 года.

Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2016 и 2017 годах прогнозируется в сумме 2560,8 тыс.руб. и 2633,5 тыс.руб. соответственно. С 1 января 2016 года норматив отчисления составит 55%.

Прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2015-2017 годах представлен муниципальным учреждением ТЭР, ЖКХ, строительства и дорожной деятельности администрации муниципального образования «Чердаклинский район».

***10. Доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов муниципальных районов и компенсации затрат бюджетов муниципальных районов***

Поступление доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» и компенсации затрат бюджета муниципального района прогнозируется в 2015 году в размере 21104,2 тыс.руб. В 2016 и 2017 годах 22403,6 тыс.руб. и 23743 тыс.руб. соответственно.

Поступление данного вида неналогового дохода планируются от казенных учреждений муниципального образования «Чердаклинский район» по сметам доходов (управление образования) и поступлений от организаций находящихся в ведении отдела по делам культуры и организации досуга (библиотека, ДШИ р.п. Чердаклы и п. Октябрьский).

***11. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов***

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2015 году прогнозируется в сумме 784,7 тыс. руб. В 2016 году в бюджет поступит 791,0 тыс.руб., в 2017 году поступление составит 797,7 тыс.руб. соответственно.

Поступление неналоговых доходов от продажи имущества в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов не планируется.

Данные по продаже земельных участков представлены главным администратором доходов бюджета по коду 547 «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области». Снижение прогноза поступления доходов от продажи земельных участков в 2015 году к факту 2013 года и ожидаемой оценке 2014 года связано с поступлением незапланированных доходов от продажи земельных участков.

В 2013 году выкуп земельного участка ООО "Марс" на сумму 8240,4 тыс.руб. (Чердаклинское городское поселение), в 2014 году - продажа земельного участка ООО "Водсервис" на сумму 111,6 тыс.руб. (Мирновское сельское поселение), выкуп земельного участка ООО "МИДИ" в сумме 145,6 тыс.руб. (Богдашкинское сельское поселение), выкуп земельного участка ООО "Мукомол ПЛЮС" в сумме 701 тыс.руб. и ИП Хасянова Р.Г.-82 тыс.руб. (Чердаклинское городское поселение). Данные поступления в консолидированный бюджет.

В 2013 году доходы в бюджет МО «Октябрьское сельское поселение» от реализации имущества находящегося в собственности поселения (детский сад в п. Пятисотенный и клуб) на сумму 492,9 тыс.рублей.

***12. Штрафные санкции***

Поступление неналоговых доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2015 году оценивается в сумме 2513,2 тыс. руб. исходя из фактических поступлений за 6 месяцев 2014 года и фактического исполнения 2013 года. В бюджетах 2016 и 2017 годов поступление составит 2656,5 тыс.руб. и 2810,6 тыс.руб. соответственно.

Планируется рост поступления доходов от перечисления штрафов за административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции.

Прогнозируется рост числа штрафов администрируемых главным администратором доходов 192 Федеральной миграционной службой и 188 Министерством внутренних дел Российской Федерации.

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления на 2015 год запланированы в сумме 362611,0 тыс.рублей, на 2016 год – 361586,7 тыс.рублей, на 2017 год – 349962,6 тыс.рублей в том числе:

1. Финансовая помощь из областного бюджета запланирована в объёме, предусмотренном проектом закона Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»:

1.1. На 2015 год в сумме 347207,7 тыс.рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме – 73661,5 тыс.рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных образований – 8207,2 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных образований – 265319,4 тыс.рублей;

- иные межбюджетные трансферты – 19,6 тыс.рублей.

1.2. На 2016 год в сумме 346183,4 тыс.рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме – 81001,2 тыс.рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных образований – 1829,2 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных образований – 263333,4 тыс.рублей;

- иные межбюджетные трансферты – 19,6 тыс.рублей.

1.3. На 2017 год в сумме 334559,3 тыс.рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме – 66853,2 тыс.рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных образований – 1851,5 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных образований – 265835,0 тыс.рублей;

- иные межбюджетные трансферты – 19,6 тыс.рублей.

2. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2015-2017 годы запланированы по 15403,3 тыс.рублей.

Объём безвозмездных поступлений будет уточняться в ходе исполнения областного бюджета в 2015-2017 годах.

Проектировки расходов местного бюджета рассчитывались на основе действующего законодательства Российской Федерации, Ульяновской области, муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области с учетом разграничения расходных полномочий и с учётом реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

За основу расчета принят бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2014 год с учетом изменений, внесенных решениями Совета депутатов муниципального образования «Чердаклинский район». При формировании расходной части местного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов за основу были приняты плановый реестр расходных обязательств муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2015–2017 годы, бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2014 год с учётом внесённых изменений, отдельные показатели Прогноза социально–экономического развития муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2015–2017 годы.

**Динамика изменений расходов местного бюджета на 2015 год**

**и плановый период 2016 и 2017 годов приведена в таблице:**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2014 год (уточнённый план)** | **Проект на 2015 год** | **Удел. вес расходов**  **на 2015 год** | **Проект на 2016 год** | **Проект на 2017 год** |
| Общегосударственные вопросы | 38293,7 | 36041,0 | 7,6 | 37944,0 | 36427,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 142,1 | 100,0 | 0,1 | 100,0 | 100,0 |
| Национальная экономика | 3560,3 | 9963,4 | 2,1 | 11236,4 | 9886,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1199,9 | 10860,6 | 2,3 | 10460,0 | 10512,1 |
| Образование | 374029,0 | 354355,7 | 74,4 | 362648,4 | 360320,2 |
| Культура, кинематография | 14014,1 | 17846,8 | 3,7 | 18644,2 | 19321,9 |
| Социальная политика | 41752,8 | 29053,7 | 6,1 | 27530,0 | 29408,4 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и МО | 17987,7 | 17676,6 | 3,7 | 17676,6 | 17676,6 |
| **Всего** | **490979,6** | **475897,8** | **100,0** | **486239,6** | **483653,5** |

**Общегосударственные вопросы**

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» определены на 2015 год в общей сумме 36041,0 тыс. рублей, на 2016 год – 37944,0 тыс.рублей, на 2017 год – 36427,5 тыс.рублей.

*По подразделу «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления»* бюджетные ассигнования запланированы на 2015 год в общей сумме 1564,2 тыс. рублей, на 2016 год – 1694,9 тыс.рублей, на 2017 год – 1754,5 тыс.рублей;

*По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* бюджетные ассигнования запланированы на 2015 год в общей сумме 13776,0 тыс. рублей, на 2016 год – 15862,1 тыс.рублей, на 2017 год – 16221,3 тыс.рублей, включая расходы на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по размещению муниципальных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015-2017 года и по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства и обеспечению жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания в границах муниципального образования на 2015-2017 года.

*По подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* бюджетные ассигнования запланированы на 2015 год в общей сумме 4971,0 тыс. рублей, на 2016 год – 5450,3 тыс.рублей, на 2017 год – 5664,7 тыс.рублей (на содержание управления финансов муниципального образования «Чердаклинский район» и на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по осуществлению внутреннего финансового контроля и по исполнению, формированию бюджета на 2015-2017 года)

*По подразделу «Резервные фонды»* резервный фонд администрации муниципального образования «Чердаклинский район» определён на 2015-2017 год в сумме 500,0 тыс. рублей.

*По подразделу «Другие общегосударственные вопросы»* бюджетные ассигнования запланированы на 2015 год в общей сумме 15229,8 тыс. рублей, на 2016 год – 14436,7 тыс.рублей, на 2017 год – 12287,0 тыс.рублей.

В составе расходов данного подраздела учтены средства на содержание комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям и муниципального учреждения «Техническое обслуживание муниципального образования «Чердаклинский район», а также на финансирование ряда муниципальных программ и на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по сбору информации, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов.

По данному подразделу предусмотрены также расходы за счёт средств областного бюджета на содержание ЗАГС и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ульяновской области, на обеспечение деятельности архивов.

**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**

Расходы определены на 2015-2017 года по 100,0 тыс. рублей на решение вопросов защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по смете администрации муниципального образования «Чердаклинский район».

**Национальная экономика**

В целом расходы определены на 2015 год в сумме 9963,4 тыс. рублей, на 2016 год – 11236,4 тыс.рублей, на 2017 год – 9886,8 тыс.рублей.

*По подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство»*предусмотрены расходы за счёт средств областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с организацией отлова безнадзорных домашних животных на 2015-2017 года по 406,0 тыс.рублей.

*По подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* предусмотрены бюджетные ассигнования за счёт акциз на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо на 2015 год в сумме 6737,8 тыс. рублей, на 2016 год – 8197,3 тыс.рублей, на 2017 год – 6753,3 тыс.рублей.

*По подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики»*бюджетные ассигнования запланированы на 2015 год в общей сумме 2819,6 тыс. рублей, на 2016 год – 2633,1 тыс.рублей, на 2017 год – 2727,5 тыс.рублей, в том числе на содержание управления сельского хозяйства, финансирование программы управления муниципальной собственностью муниципального образования «Чердаклинский район» на 2015-2017 года

и муниципальной программы развития малого и среднего бизнеса на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2013-2015 годы».

**Жилищно-коммунальное хозяйство**

Расходы определены на 2015 год в сумме 10860,6 тыс. рублей, на 2016 год – 10460,0 тыс.рублей, на 2017 год – 10512,1 тыс.рублей, в том числе на содержание отдела капитального строительства, финансирование переданных полномочий по 136-ФЗ на 2015-2017 годы, финансирование муниципальной программы «Чистая вода муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2014-2015 годы», на финансовое обеспечение расходного обязательства, связанного с установлением нормативов потребления населением твёрдого топлива за счёт средств областного бюджета на 2015-2017 года.

**Образование**

Расходы по разделуопределены на 2015 год в сумме 354355,7 тыс. рублей, на 2016 год – 362648,4 тыс.рублей, на 2017 год – 360320,2 тыс.рублей. Управление образования муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области обеспечивает предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования.

*Подраздел «Дошкольное образование»*

Бюджетные ассигнования по данному подразделу планируются на 2015 год в сумме 88053,5 тыс. рублей, на 2016 год – 95655,6 тыс.рублей, на 2017 год – 96538,6 тыс.рублей., в том числе на содержание детских садов, на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с обеспечением государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета и на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с организацией и обеспечением получения педагогическими работниками муниципальных образовательных организаций не реже чем один раз в три года дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета.

*Подраздел «Общее образование»*

Бюджетные ассигнования по данному подразделу планируются на 2015 год в сумме 261422,1 тыс. рублей, на 2016 год – 261574,7 тыс.рублей, на 2017 год – 258071,6 тыс.рублей, в том числе на содержание школ начальных, неполных средних и средних,

на содержание учреждений по внешкольной работе с детьми и на реализацию муниципальной программы «Развитие и модернизация образования в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2014-2016 годы».

По данному подразделу предусмотрены также расходы за счёт средств областного бюджета на развитие материально-технической базы системы образования и на финансовое обеспечение ряда расходных обязательств.

*Подраздел «Молодёжная политика и оздоровление детей»*

Бюджетные ассигнования по данному подразделу планируются на 2015 год в сумме 1564,0 тыс. рублей, на 2016 год – 1663,3 тыс.рублей, на 2017 год – 1762,6 тыс.рублей на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с организацией и обеспечением отдыха детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием за счёт средств областного бюджета.

*Подраздел «Другие вопросы в области образования»*

Бюджетные ассигнования по данному подразделу планируются на 2015 год в сумме 3316,1 тыс. рублей, на 2016 год – 3754,8 тыс.рублей, на 2017 год – 3947,4 тыс.рублей, в том числе на содержание управления образования и бухгалтерии управления образования.

**Культура и кинематография**

Расходы по разделуопределены на 2015 год в сумме 17846,8 тыс. рублей, на 2016 год – 18644,2 тыс.рублей, на 2017 год – 19321,9 тыс.рублей, в том числе на содержание межпоселенческого культурного центра, на реализацию подпрограммы «Развитие библиотечного дела в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области» муниципальной программы «Культура в муниципальном образовании «Чердаклинский район» на 2014-2016 годы» , на комплектование книжных фондов за счёт средств областного бюджета и на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по организации культурно-досуговой деятельности.

**Социальная политика**

Расходы определены на 2015 год в сумме 29053,7 тыс. рублей, на 2016 год – 27530,0 тыс.рублей, на 2017 год – 29408,4 тыс.рублей;

*По подразделу «Социальное обеспечение населения»* запланированы бюджетные ассигнования на софинансирование мероприятий по оздоровлению работников бюджетной сферы и финансирование ряда целевых программ.

По данному подразделу предусмотрены также расходы за счёт средств областного бюджета на организацию оздоровления работников бюджетной сферы на территории Ульяновской и софинансирование мероприятий по улучшению жилищных условий по федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

*По подразделу «Охрана семьи и детства»* бюджетные ассигнования за счёт средств областного бюджета запланированы на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты на обеспечение проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; на содержание ребёнка в семье опекуна (попечителя) и приёмной семье , а также выплаты выплаты вознаграждения, причитающегося приёмному родителю; компенсации части внесённой родительской платы за присмотр и уход за детьми.

**Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов**

**Российской Федерации и муниципальных образований**

Расходы по разделузапланированы на 2015-2017 года по 17676,6 тыс. рублей:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений на обеспечение сбалансированности и выполнение расходных обязательств поселений - 16676,6 тыс. рублей и прочие межбюджетные трансферты - 1000,0 тыс.руб. на покрытие дефицита по заработной плате с начислениями и оплату коммунальных услуг, в том числе Озерскому сельскому поселению и Бряндинскому сельскому поселению.

**Выводы и предложения:**

Проект местного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов сформирован в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период, утверждённым приказом Управления финансов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 25.07.2014 № 26-пр.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования» Чердаклинский район», представленный Управлением экономического развития администрации муниципального образования «Чердаклинский район» на 2015 год учитывался при формировании доходной части консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» на 2015 год и период 2016-2017 годов.

В муниципальном образовании «Чердаклинский район» проводится работа по переходу на программно-целевой метод бюджетирования. Бюджетные ассигнования на софинансирование федеральных и областных программ и реализацию муниципальных программ на 2015 год определены в общей сумме 20693,2 тыс. рублей, на 2016 год – 18705,3 тыс.рублей, на 2017 год – 7635,2 тыс.рублей. Сохранилась социальная направленность местного бюджета. В структуре расходов местного бюджета преобладают расходы на обеспечение услуг в сфере образования, социальной политики.

Расходы местного бюджета на функционирование органов местного самоуправления на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов определены с учётом действующего в 2014 году размера норматива на указанные расходы. При планировании расходов местного бюджета расчет заработной платы по муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления произведён с учётом индексации с 01.10.2015г. на 5%. В проекте бюджета 2015 года расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы в сумме 85042,1 тыс.рублей (на 9,4 месяца), в 2016 году - 94969,8 тыс.рублей (на 10,2 месяца) и в 2017 году - 99553,2 тыс.рублей (на 10,6 месяца).Страховые взносы во внебюджетные фонды остаются на уровне 2014г. - 30,2 %. Материальные затраты рассчитаны исходя из бюджетных ассигнований 2014 года с учётом коэффициента корректировки на 2015 год равного 0,95, на 2016 год – 0,9, на 2017 год – 0,85.

В целом проект решения «О бюджете муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации и может быть принят к рассмотрению и утверждению Советом депутатов муниципального образования «Чердаклинский район».

Аудитор КСК Совета Депутатов

МО «Чердаклинский район» Н.Г. Барышева