**Отчёт о работе**

**Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов**

**МО «Чердаклинский район» Ульяновской области за 2015 год**

Отчёт о работе Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области за 2015 год (далее по тексту – настоящий Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, утвержденного решением Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области от 30.03.2015 № 15 (далее по тексту – Положение), и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счётной комиссии в 2015 году.

**Основные итоги работы Контрольно-счетной комиссии**

**Совета депутатов МО «Чердаклинский район»Ульяновской области**

В 2015 году работа Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее по тексту –Контрольно – счётная комиссия) строилась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области, муниципальными нормативными правовыми актами МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, Положением и Регламентом, на основе годового плана работы на 2015 год, утверждённого председателем Контрольно-счетной комиссии и размещенного на сайте www.cherdakli.com, с изменениями, вносимыми в течении года.

Контрольно-счетная комиссия осуществляла свою деятельность в рамках реализации основных полномочий, определенных Положением, а именно:

- контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее по тексту - бюджет района);

- экспертиза проектов бюджета района;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района;

- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, а также средств, получаемых бюджетом района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета муниципального образования, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального образования и имущества, находящегося в собственности муниципального образования;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- подготовка информации о ходе исполнения бюджета района, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Совет депутатов района;

- анализ данных реестра расходных обязательств муниципального образования на предмет выявления соответствия между расходными обязательствами муниципального образования, включенными в реестр расходных обязательств и расходными обязательствами, планируемыми к финансированию в очередном финансовом году в соответствии с проектом бюджета района;

- мониторинг хода и итогов реализации программ и планов развития района;

- мониторинг исполнения бюджета района;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Полномочия Контрольно-счетной комиссии по осуществлению мер, направленных на системную проверку, анализ, оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности расходов на закупку товаров, работ и услуг по планируемым к заключению, заключенным и исполненным муниципальным контрактам закреплены в статье 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Методическое обеспечение Контрольно-счетной комиссии основывается на использовании методик, норм, стандартов, разработанных Счётной палатой Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольно-счётных органов Российской Федерации, контрольно – счетным органом внешнего финансового контроля муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

В 2015 году Контрольно-счетной комиссией были разработаны «Стандарт организации деятельности «Планирование работы Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области» и «Подготовка отчета о работе Контрольно – счетной комиссии Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области».

Контрольно-счетной комиссией была организована работа по внедрению Классификатора и классификации выявляемых в 2015 году нарушений в соответствии с Классификатором, одобренным в декабре 2014 Коллегией Счётной палаты РФ, Советом контрольно-счётных органов при Счётной палате РФ.

В соответствии с общим вектором развития внешнего финансового контроля в Российской Федерации, в отчетном периоде Контрольно-счетной комиссией значительное внимание уделялось экспертно-аналитическим мероприятиям (в том числе экспертизе муниципальных программ), вследствие чего по сравнению с соответствующим периодом прошлого года количество данных мероприятий увеличилось на 55 % (с 42 до 65 экспертно-аналитических мероприятий).

В 2015 году Контрольно-счетной комиссией проведено 32 экспертно-аналитических мероприятий и 7 контрольных мероприятий.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 125 нарушений действующего законодательства на общую сумму 26056,48 тыс.рублей.

По результатам проверок Контрольно-счетной комиссии возмещено в бюджет и устранено финансовых нарушений на сумму 7772,4 тыс.руб., в том числе: возмещено в бюджет 70,24 тыс.руб.; устранено нарушений по результатам контрольных мероприятий на сумму 7702,16 тыс.руб.

Основные показатели, характеризующие деятельность Контрольно-счетной комиссии, представлены в таблице 1.

Табл.1

**Основные показатели деятельности в 2013-2015 годах**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показатели** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** |
|  | 1. **Контрольно-ревизионная деятельность** | | | |
| 1.1 | Количество проведенных проверок | 11 | 8 | 7 |
| 1.2 | Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.), в том числе: | 11 | 8 | 7 |
| 1.2.1 | органов местного самоуправления | 2 | 4 | 1 |
| 1.2.2 | муниципальных учреждений | 9 | 4 | 5 |
| 1.2.3 | муниципальных предприятий | 2 | - | 1 |
| 1.2.4 | прочих организаций | 1 | - | - |
| 1.3 | Объем проверенных бюджетных средств, всего, тыс. руб., | 210496,0 | 185218,4 | 118712,17 |
| СПРАВОЧНО: | | | | |
|  | Объем расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования, тыс. руб. | 541292,1 | 535426,8 | 473957,3 |
| 1.4 | Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс.руб., в т.ч.: | 116493,5 | 28821,9 | 26056,48 |
| 1.4.1 | Нецелевое использование бюджетных средств, тыс.руб. | - | - | - |
| 1.4.2 | Нарушение при формировании и исполнении бюджетов, тыс.руб. | - | - | 3960,61 |
| 1.4.3 | Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, тыс. руб. | 97185,2 | 4933,0 | 619,06 |
| 1.4.4 | Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц,тыс.руб. | 4918,2 | 2436,4 | 6914,04 |
| 1.4.5 | Неэффективное использование бюджетных средств, тыс. руб. | 1975,6 | 7879,3 | 10419,36 |
| 1.4.6 | Нарушения законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, тыс.руб. | 4051,1 | 9545,4 | 717,57 |
| 1.4.7 | Прочие нарушения и недостатки, тыс. руб. | 5532,7 | 3826,7 | 3425,84 |
| 1.4.8 | Неправомерное использование бюджетных средств,тыс.руб. | 2816,5 | 201,1 | - |
| 1. **Экспертно-аналитическая деятельность** | | | | |
| 2.1 | Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе: | 41 | 42 | 65 |
| 2.1.1 | подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них: | 64 | 42 | 65 |
| 2.1.2 | количество подготовленных КСО предложений | 64 | 42 | 65 |
| 2.1.3 | количество предложений КСО, учтенных при принятии решений | 56 | 42 | 65 |
| **3. Реализация результатов контрольных мероприятий** | | | | |
| 3.1 | Направлено представлений | 14 | 8 | 7 |
| 3.1.1 | Снято с контроля представлений | 14 | 8 | 6 |
| 3.1.2 | количество предложений по направленным представлениям | 14 | 8 | 7 |
| 3.1.3 | количество реализованных предложений по направленным представлениям | - | - | 6 |
| 3.3 | Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе: | 6596,3 | 7722,0 | 7772,4 |
| 3.3.1 | возмещено средств в бюджет | 35,9 | - | 70,24 |
| 3.4 **Справочно:** | | | | |
| 3.4.1 | Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел. | 17 | 7 | 12 |
| 3.4.2 | Направлено материалов в правоохранительные органы | 10 | 8 | 7 |
| 3.4.3 | Возбуждено уголовных дел по материалам проверок | - | - | - |
| 3.5 | Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, тыс. руб. | 900,0 | - | - |
| **4. Гласность** | | | | |
| 4.1 | Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО | - | - | 4 |
| 4.2 | Наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа | https://cherdakli.com/?page\_id=277 | | |
| 4.3 | Количество материалов, размещенных на официальном сайте муниципального образования по результатам работы | 13 | 8 | 9 |

Эффективность деятельности Контрольно-счетной комиссии можно оценить по следующим коэффициентам:

- коэффициент выявляемости (суммарный) - соотношение суммы выявленных нарушений к общему объему проверенных средств -0,22, в 2014 году – 0,16, в 2013 году - 0,55;

- коэффициент выявляемости (количественный) - соотношение объема выявленных финансовых нарушений к общей численности сотрудников – 13028,24, в 2014 году – 14410,95, в 2013 году – 58246,75;

- коэффициент возвратности (соотношение объема восстановленных в бюджет средств, израсходованных с нарушениями, устраненных нарушений и общего объема финансовых нарушений) – 0,3, в 2014 году - 0,27, в 2013 году – 0,06;

- коэффициент действенности (суммарный) - отношение объема расходов, охваченных проверками к объему бюджета по расходам – 0,25, в 2014 году- 0,35; в 2013 году- 0,39.

- коэффициент экономической эффективности (количественный) - соотношение объёма средств, восстановленных в бюджеты к общей численности сотрудников контрольно-счётного органа – 3886,2 тыс.руб, в 2014 году- 3861,0 тыс.руб.

**Экспертно-аналитическая деятельность**

Интенсивность экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной комиссии в последние годы характеризуется постоянным ростом.

В 2015 году Контрольно-счетной комиссией в форме экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся системный анализ проектов правовых актов с целью подготовки предложений по предупреждению противоправных, неэффективных и нерациональных расходов бюджетных средств. Контрольно-счетной комиссией проведено 65 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета МО «Чердаклинский район» и 10 поселений района за 2014 год, 8 заключений по изменениям, вносимым в бюджет района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, заключения по проектам муниципальных правовых актов по бюджетным, финансовым вопросам и вопросам управления муниципальной собственностью и экспертизе проекта бюджета Чердаклинского района Ульяновской области на 2016 год.

В рамках заключений по экспертно-аналитическим мероприятиям на проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления подготовлены предложения, все предложения были в дальнейшем учтены при принятии решений.

В заключении на проект решения «О бюджете муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2016 год» (далее по тексту – проект решения) Контрольно-счетная комиссия сделала выводы, что в целом проект решения о бюджете района соответствует требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов Чердаклинского района Ульяновской области.

В ходе экспертно-аналитической деятельности в 2015 году были проведены экспертизы проектов по муниципальным программам. При проведении экспертизы проектов муниципальных программ выявлялась взаимная несогласованность между целями, задачами, мероприятиями и измеряемыми индикаторами результативности соответствующих муниципальных программ.

Основными видами выявляемых нарушений при проведении финансово – экономической экспертизы муниципальных программ как и в предыдущем отчетном периоде являются:

- формальный подход в определении показателей их социально – экономической результативности, в нарушении нормативных правовых актов, определяющих порядок разработки и оценки эффективности реализации программ;

- определение потребности в финансовом обеспечении реализации программ без учета имеющихся финансово – экономических ресурсов муниципального образования, что в совокупности подрывает смысл программно – целевого метода финансирования, подразумевающего комплексное решение обозначенных в программах проблем социально-экономического развития, а также снижает эффективность использования имеющихся экономических ресурсов сразу по всем направлениям, не обеспечивая в полной мере ни одно из них.

Администрация района в рамках реализации предложений Контрольно-счетной комиссии приводит в соответствие показатели непосредственного и конечного результата реализации мероприятий муниципальных программ, устраняет технические ошибки и внутренние несоответствия муниципальных программ.

При активном участии Контрольно-счетной комиссии приняты новые и внесены изменения в действующие положения и порядки, касающиеся вопросов бюджетного процесса, а также вопросов управления и распоряжения собственностью района. Замечания и предложения, подготовленные Контрольно-счетной комиссией и отраженные в заключениях, были учтены при принятии решений Советом депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Одним из новых направлений работы Контрольно-счетной комиссии в 2015 году стал аудит в сфере закупок для муниципальных нужд. Постановлением Администрации МО «Чердаклинский район» Ульяновской области от 26.06.2015 № 651 была создана Рабочая группа по рассмотрению обоснованности и эффективности использования средств бюджета района, в состав которой вошел председатель Контрольно-счетной комиссии.

Создание Рабочей группы по рассмотрению обоснованности и эффективности использования средств бюджета Чердаклинского района позволило Контрольно-счетной комиссии еще на этапе проверки проектов муниципальных контрактов, проектов договоров на закупку осуществлять предварительный контроль обоснованности расчётов и отклонять те контракты, по которым было выявлено завышение начальной максимальной цены.

За 2015 год Контрольно-счетная комиссия участвовала в 20 заседаниях Рабочей группы по рассмотрению обоснованности и эффективности использования средств бюджета района, на которых были рассмотрены проекты технико-экономических заданий и муниципальных контрактов на необходимость их заключения, обоснованность расчетов начальной (максимальной) цены, правильного оформления проектов. Проделанная Контрольно-счетной комиссией работа в 2015 году в составе Рабочей группы позволила сэкономить бюджетные средства района в размере 6846,4 тыс. рублей.

**Контрольно-ревизионная деятельность**

Контрольные функции реализовывались Контрольно-счетной комиссией посредством проведения контрольных мероприятий, тематика которых охватывала широкий спектр вопросов.

За 2015 год Контрольно-счетной комиссией было проведено 7 контрольных мероприятия на 7 объектах, объем проверенных средств составил 118712,17 тыс.руб.

В ходе осуществлённых контрольных мероприятий в 2015 году было выявлено финансовых нарушений на общую сумму 26056,48 тыс.руб., что составило 22,0 % объёма проверенных бюджетных средств

По их результатам было установлено 125 нарушений действующего законодательства. Из них 3960,61 тыс. рублей - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, 619,06 тыс. рублей - нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, 6914,04тыс. рублей – нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, 10419,36 тыс. рублей – было классифицировано как неэффективное использование средств.

В ходе большинства осуществлённых контрольных мероприятий Контрольно-счетной комиссией выявлены нарушения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Ульяновской области, муниципальных правовых актов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, факты неэффективного использования бюджетных средств, неэффективного использования муниципальной собственности, нарушения бюджетного процесса и другие.

При проведении контрольных мероприятий были охвачены 7объектов, в т.ч. - органы местного самоуправления – 1;

- муниципальные учреждения – 5;

- муниципальные предприятия – 1.

По результатам контрольных мероприятий в 2015 году главным распорядителям бюджетных средств, а также руководителям муниципальных учреждений и иным участникам бюджетного процесса было направлено 7 представлений, из которых 1 представление остается на контроле.

Большое внимание Контрольно-счетной комиссией, как и в прошлом году, уделялось внедрению принципа неотвратимости наказания и привлечения к ответственности должностных лиц, по чьей вине были допущены нарушения. В 2015 году к дисциплинарной ответственности было привлечено 12 человек, допустивших финансовые нарушения, их них: 8 должностным лицам объявлено замечание; 3 должностным лицам объявлен выговор, 5 должностных лиц – впоследствии уволены.

В ходе проводимых Контрольно-счетной комиссией проверок в финансово-хозяйственной деятельности у различных участников бюджетного процесса довольно часто встречаются однотипные нарушения и недостатки. Наличие подобной однотипности определенно указывает на широко распространенное заблуждение участников бюджетного процесса в отношении отдельных норм действующего законодательства, что в конечном итоге и проявляется на стадии правоприменительной практики.

Результаты контрольных мероприятий доводились до сведения Главы МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, Главы Администрации МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области.

**Информационно-аналитическая деятельность**

Контрольно-счетная комиссия уделяет значительное внимание обеспечению открытости результатов своей деятельности. Во исполнение статьи 19 Федерального закона №6-ФЗ информация о деятельности муниципального контрольно-счетного органа размещается на официальном сайте Чердаклинского района Ульяновской области на странице Контрольно-счетной комиссии. Результаты деятельности Контрольно-счетной комиссии освещались в печатных средствах массовой информации. По состоянию на 15.03.2016 г итоговые результаты 7 контрольных мероприятий были официально опубликованы и официально размещены на сайте Чердаклинского района в разделе Контрольно-счетная комиссия в порядке, установленном Уставом муниципального образования.

**План работы Контрольно-счетной комиссии на 2016 год**

Контрольно-счетной комиссией в 2016 будет осуществлен комплекс организационных мероприятий, который позволит:

- продолжить практику проведения ряда тематических проверок и экспертно-аналитических мероприятий;

- развивать сотрудничество с Союзом МКСО Российской Федерации, Областным Советом органов внешнего финансового контроля Ульяновской области, контрольно-счётными органами других муниципальных образований, правоохранительными органами;

- продолжить практику проведения мероприятий по совершенствованию подготовки и повышению квалификации работников Контрольно-счетной комиссии.

В 2016 году Контрольно-счетная комиссия будет продолжать деятельность по обеспечению контроля за исполнением бюджета района. Особое внимание в 2016 году Контрольно-счетная комиссия планирует уделить аудиту в сфере закупок, как наиболее перспективному виду контроля, направленному на предотвращение нарушений.

Работа Контрольно-счетной комиссии направлена на защиту интересов муниципального образования, связанных с осуществлением контроля за использованием бюджетных средств, деятельность Контрольно-счетной комиссии нацелена не только на выявление правонарушений в финансово-бюджетной сфере, но и на их предупреждение.

Согласно плану работы Контрольно-счетной комиссии на 2016 год, утвержденному Председателем Контрольно-счетной комиссии 21 декабря 2015 года, в текущем году будет проведено 7 контрольных мероприятий, а также проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО «Чердаклинский район» Ульяновской области и поселений района за 2016 год, экспертиза проекта бюджета МО «Чердаклинский район» Ульяновской области и поселений района на 2017 год, проведение анализа и оценки результатов, полученных в ходе проведения контрольных мероприятий, по вопросам реализации Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». План работы Контрольно-счетной комиссии на 2016 год официально размещен на странице Контрольно-счетной комиссии сайта Чердаклинского района.