

Администрация муниципального образования «Чердаклинский район»

Управление экономического и стратегического развития

Заключение

об оценке регулирующего воздействия Порядка организации деятельности инвестиционного уполномоченного на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области

Отдел планирования и размещения муниципального заказа управления экономического и стратегического развития администрации муниципального образования «Чердаклинский район» в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов муниципального «Чердаклинского района», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации муниципального образования "Чердаклинский район" от 11.06.2015 №588 рассмотрел «Порядок организации деятельности инвестиционного уполномоченного на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области» (далее – Порядок) и сообщает следующее:

1. Описание предлагаемого регулирования.

Порядок разработан в связи с участием администрации муниципального образования «Чердаклинский район» в пилотной апробации 12 лучших практик Агентства стратегических инициатив «Лучшие практики муниципальных образований». Одной из таких практик является внедрение на территории района института инвестиционного уполномоченного, разработка и утверждение муниципальным образованием «Чердаклинский район» порядка организации деятельности инвестиционного уполномоченного на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области позволит улучшить инвестиционный климат на муниципальном уровне, создать благоприятные условия для развития бизнеса.

Порядком закрепляются основные цели, задачи и функции инвестиционного уполномоченного, а также права и обязанности инвестиционного уполномоченного, организация его деятельности и порядок формирования отчетности по работе инвестиционного уполномоченного.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты рассматриваемым регулированием, являются – субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие свою деятельность на территории Чердаклинского района Ульяновской области, а также администрации городского и сельских поселений района, российские и иностранные инвесторы.

Проект акта направлен на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне, улучшении инвестиционного климата.

2.Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В условиях мирового финансового кризиса инвестиции играют огромную роль в развитии территории. Привлечение инвестора, его заинтересованность приобретает приоритетное значение для каждого муниципального образования, так как с вложением инвестиций зачастую связано будущее развитие территории.

Инвестиционная деятельность в настоящее время представляет большой интерес для любого муниципального образования, руководство которого заинтересовано в развитии своей территории. Развитие инвестиционного потенциала помогает решить ряд серьезных задач:

- расширение предпринимательской деятельности, её активности;
- модернизация производственных фондов;
- создание новых рабочих мест;
- увеличение налогооблагаемого потенциала муниципалитета.

Инвестор, который готов вкладывать денежные средства в экономику района в настоящее время становится стратегическим объектом, а предлагаемые выгодные условия для ведения бизнеса должны исходить в первую очередь от муниципалитетов.

Повышение инвестиционной привлекательности района стоит как никогда остро.

Для привлечения инвесторов необходимо снижать административные барьеры, совершенствовать законодательство по предоставлению мер государственной поддержки и развивать каналы прямой связи с предпринимателями.

Таким образом, принятие данного Порядка направлено на решение проблемы привлечения инвесторов.

3.Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Проект Порядка направлен на обеспечение эффективного взаимодействия инвесторов с органами власти, в том числе и на уровне муниципальных районов. Инвестиционный уполномоченный контролирует ход рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов по вопросам, связанным с реализацией инвестиционных проектов органами местного самоуправления на территории Чердаклинского района, а также обеспечивает соблюдение требований законодательства, прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, оказывает содействие сбалансированности государственных, муниципальных и частных интересов в сфере инвестиционной деятельности. В своей работе руководствуется принципами разумного сочетания экономических и социальных интересов, обеспечивает открытость, гласность информации об инвестиционной политики в районе. Институт инвестиционного уполномоченного является правовым механизмом надзора за соблюдением муниципальными органами и должностными лицами прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, инвесторов.

Таким образом, принятие проекта акта будет способствовать совершенствованию нормативной правовой базы Чердаклинского района Ульяновской области и созданию благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности и привлечения инвесторов на территорию района.

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга нормативных актов Российской Федерации по Атласу муниципальных практик (сборник успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне) Агентства стратегических инициатив установлено, что в настоящее время данный институт развивается, в основном, на федеральном и региональном уровнях, в таких регионах, как Иркутская область введен институт инвестиционного уполномоченного в г. Братске (постановление администрации муниципального образования города Братска от 20.05.2013 №1215 «Об утверждении Порядка организации деятельности инвестиционного уполномоченного в городе Братске»); в республике Башкортостан в большинстве муниципальных образований в целях совершенствования инвестиционной политики и сопровождения реализации инвестиционных проектов был учрежден институт инвестиционного уполномоченного; в Новосибирской области институт инвестиционного уполномоченного создан в ряде муниципальных образований. Существует практика открытой публикации отчетов инвестиционных уполномоченных.

Таким образом, в настоящее время практика введения института инвестиционного уполномоченного уже существует на территории Российской Федерации, для муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области данная практика является новой.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются цели, задачи, функции, права и обязанности инвестиционного уполномоченного Чердаклинского района Ульяновской области. Отражены также основные аспекты организации деятельности инвестиционного уполномоченного и порядок формирования отчета о работе инвестиционного уполномоченного.

Дублирование с нормативными актами муниципального образования «Чердаклинский район» отсутствует.

На уровне Ульяновской области инвестиционным уполномоченным является Губернатор – Председатель Правительства Ульяновской области С.И. Морозов.

Исходя из вышесказанного, принятие данного нормативного акта целесообразно.

6. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений, разработчиком Порядка и сводный отчет о целесообразности введения Порядка организации деятельности инвестиционного уполномоченного были размещены с 27.04.2015 по

27.05.2015 на официальном сайте администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений Порядка одновременно была направлена в АНО «Центр развития предпринимательства Чердаклинского района», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чердаклинском районе Ульяновской области.

От участников публичных обсуждений позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, не поступало.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия Порядка организации деятельности инвестиционного уполномоченного считаем, что цель регулирования соотносится с проблемой.

Принятие проекта акта целесообразно, ввиду реализации принципов, которые позволяют повысить инвестиционную привлекательность территории и будут способствовать развитию предпринимательской деятельности.

-принцип равенства - недискриминирующий подход ко всем субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;

-принцип вовлеченности - участие субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в процессе принятия решений органов местного самоуправления и оценки их реализации;

-принцип прозрачности – общедоступность документированной информации органов местного самоуправления;

-лучшие практики – ориентация административных процедур и регулирования на лучшую с точки зрения интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности практику взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник управления экономического и
стратегического развития

И.А. Истомина