**Отчёт о работе**

**Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов**

**МО «Чердаклинский район» Ульяновской области за 2018 год**

Отчёт о работе Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области за 2018 год (далее по тексту – настоящий Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, утвержденного решением Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области от 30.03.2015 № 15 (далее по тексту – Положение), и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счётной комиссии в 2018 году.

**Основные итоги работы Контрольно-счетной комиссии**

**Совета депутатов МО «Чердаклинский район»**

**Ульяновской области**

В 2018 году работа Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее по тексту –Контрольно – счётная комиссия) строилась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области, муниципальными нормативными правовыми актами МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, Положением и Регламентом, на основе годового плана работы на 2018 год, утверждённого председателем Контрольно-счетной комиссии и размещенного на сайте www.cherdakli.com, с изменениями, вносимыми в течении года.

Контрольно-счетная комиссия осуществляла свою деятельность в рамках реализации основных полномочий, определенных Положением, а именно:

- контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее по тексту - бюджет района);

- экспертиза проектов бюджета района;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района;

- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, а также средств, получаемых бюджетом района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета муниципального образования, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального образования и имущества, находящегося в собственности муниципального образования;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- подготовка информации о ходе исполнения бюджета района, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Совет депутатов района;

- анализ данных реестра расходных обязательств муниципального образования на предмет выявления соответствия между расходными обязательствами муниципального образования, включенными в реестр расходных обязательств и расходными обязательствами, планируемыми к финансированию в очередном финансовом году в соответствии с проектом бюджета района;

- мониторинг хода и итогов реализации программ и планов развития района;

- мониторинг исполнения бюджета района;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Полномочия Контрольно-счетной комиссии по осуществлению мер, направленных на системную проверку, анализ, оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности расходов на закупку товаров, работ и услуг по планируемым к заключению, заключенным и исполненным муниципальным контрактам закреплены в статье 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Методическое обеспечение Контрольно-счетной комиссии основывается на использовании методик, норм, стандартов, разработанных Счётной палатой Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольно-счётных органов Российской Федерации, контрольно – счетным органом внешнего финансового контроля муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Контрольно-счетной комиссией активно ведется работа по внедрению Классификатора и классификации выявляемых в 2018 году нарушений в соответствии с Классификатором, одобренным в декабре 2014 Коллегией Счётной палаты РФ, Советом контрольно-счётных органов при Счётной палате РФ.

В соответствии с общим вектором развития внешнего финансового контроля в Российской Федерации, в отчетном периоде Контрольно-счетной комиссией значительное внимание уделялось экспертно-аналитическим мероприятиям (в том числе экспертизе муниципальных программ).

В 2018 году Контрольно-счетной комиссией проведено 29 экспертно-аналитических мероприятий и 6 контрольных мероприятий.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 54 нарушений действующего законодательства на общую сумму 20197,19 тыс.рублей.

По результатам проверок Контрольно-счетной комиссии возмещено в бюджет и устранено финансовых нарушений на сумму 4200,14 тыс.руб., в том числе: возмещено в бюджет 10,3 тыс.руб.; устранено нарушений по результатам контрольных мероприятий на сумму 4189,84 тыс.руб.

Основные показатели, характеризующие деятельность Контрольно-счетной комиссии, представлены в таблице 1.

Табл.1

**Основные показатели деятельности в 2016-2018 годах**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показатели** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
|  | 1. **Контрольно-ревизионная деятельность**
 |
| 1.1 | Количество проведенных проверок | 5 | 5 | 6 |
| 1.2 | Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.), в том числе: | 5 | 5 | 6 |
| 1.2.1 |  органов местного самоуправления | - | - | 1 |
| 1.2.2 |  муниципальных учреждений | 4 | 4 | 3 |
| 1.2.3 |  муниципальных предприятий | 1 | 1 | 2 |
| 1.2.4 |  прочих организаций | - | - | - |
| 1.3 | Объем проверенных бюджетных средств, всего, тыс. руб.,  | 93739,97 |  | 222297,42 |
| СПРАВОЧНО: |
|  |  |  |  |  |
| 1.4 | Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс.руб., в т.ч.: | 17437,33 | 16350,1 | 20197,19 |
| 1.4.1 | Нецелевое использование бюджетных средств, тыс.руб. | - | - | - |
| 1.4.2 | Нарушение при формировании и исполнении бюджетов, тыс.руб. | 2484,57 | 970,0 | 5514,6 |
| 1.4.3 | Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, тыс. руб. | 2425,7 | 1360,15 | 2528,15 |
| 1.4.4 | Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц,тыс.руб. | 3537,3 | 1990,0 | 3134,47 |
| 1.4.5 | Неэффективное использование бюджетных средств, тыс. руб. | 6258,7 | 9600,1 | 72,25 |
| 1.4.6 | Нарушения законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, тыс.руб. | 786,4 | 2380,23 | 8947,72 |
| 1.4.7 | Прочие нарушения и недостатки, тыс. руб. | 1944,66 | 0,05 | - |
| 1.4.8 | Неправомерное использование бюджетных средств,тыс.руб. | - | - | - |
| 1. **Экспертно-аналитическая деятельность**
 |
| 2.1 | Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе: | 55 | 28 | 29 |
| 2.1.1 | подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них: | 55 | 28 | 29 |
| 2.1.2 | количество подготовленных КСО предложений | 55 | 28 | 29 |
| 2.1.3 | количество предложений КСО, учтенных при принятии решений | 55 | 28 | 29 |
| **3. Реализация результатов контрольных мероприятий** |
| 3.1  | Направлено представлений  | 5 | 5 | 6 |
| 3.1.1  | Снято с контроля представлений  | 3 | 5 | 5 |
| 3.1.2  | количество предложений по направленным представлениям  | 5 | 5 | 6 |
| 3.1.3  | количество реализованных предложений по направленным представлениям  | 5 | 5 | 5 |
| 3.3  | Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе:  | 2416,31 | 3047,48 | 4189,84 |
| 3.3.1  | возмещено средств в бюджет  | 60,77 | 46,72 | 10,3 |
| 3.4 **Справочно:** |
| 3.4.1  | Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.  | 5 | 5 | 6 |
| 3.4.2  | Направлено материалов в правоохранительные органы  | 5 | 5 | 6 |
| 3.4.3  | Возбуждено уголовных дел по материалам проверок  | - | - | - |
| 3.5  | Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, тыс. руб.  | - | - | - |
| **4. Гласность** |
| 4.1 | Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО | 3 | 3 | 2 |
| 4.2 | Наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа | https://cherdakli.com/?page\_id=277 |
| 4.3 | Количество материалов, размещенных на официальном сайте муниципального образования по результатам работы | 6 | 6 | 8 |

**Экспертно-аналитическая деятельность**

В 2018 году Контрольно-счетной комиссией в форме экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся системный анализ проектов правовых актов с целью подготовки предложений по предупреждению противоправных, неэффективных и нерациональных расходов бюджетных средств. Контрольно-счетной комиссией проведено 29 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета МО «Чердаклинский район» и 10 поселений района за 2017 год,11 заключений по изменениям, вносимым в бюджет района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, заключения по проектам муниципальных правовых актов по бюджетным, финансовым вопросам и вопросам управления муниципальной собственностью и экспертизе проекта бюджета Чердаклинского района Ульяновской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

В рамках заключений по экспертно-аналитическим мероприятиям на проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления подготовлены предложения, все предложения были в дальнейшем учтены при принятии решений.

В заключении на проект решения «О бюджете муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» (далее по тексту – проект решения) Контрольно-счетная комиссия сделала выводы, что в целом проект решения о бюджете района соответствует требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов Чердаклинского района Ульяновской области.

В ходе экспертно-аналитической деятельности в 2018 году были проведены экспертизы проектов по муниципальным программам. При проведении экспертизы проектов муниципальных программ выявлялась взаимная несогласованность между целями, задачами, мероприятиями и измеряемыми индикаторами результативности соответствующих муниципальных программ.

Основными видами выявляемых нарушений при проведении финансово – экономической экспертизы муниципальных программ как и в предыдущем отчетном периоде являются:

- формальный подход в определении показателей их социально – экономической результативности, в нарушении нормативных правовых актов, определяющих порядок разработки и оценки эффективности реализации программ;

- определение потребности в финансовом обеспечении реализации программ без учета имеющихся финансово – экономических ресурсов муниципального образования, что в совокупности подрывает смысл программно – целевого метода финансирования, подразумевающего комплексное решение обозначенных в программах проблем социально-экономического развития, а также снижает эффективность использования имеющихся экономических ресурсов сразу по всем направлениям, не обеспечивая в полной мере ни одно из них.

Администрация района в рамках реализации предложений Контрольно-счетной комиссии приводит в соответствие показатели непосредственного и конечного результата реализации мероприятий муниципальных программ, устраняет технические ошибки и внутренние несоответствия муниципальных программ.

При активном участии Контрольно-счетной комиссии приняты новые и внесены изменения в действующие положения и порядки, касающиеся вопросов бюджетного процесса, а также вопросов управления и распоряжения собственностью района. Замечания и предложения, подготовленные Контрольно-счетной комиссией и отраженные в заключениях, были учтены при принятии решений Советом депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Одним из направлений работы Контрольно-счетной комиссии в 2018 году стал аудит в сфере закупок для муниципальных нужд. Постановлением Администрации МО «Чердаклинский район» Ульяновской области от 26.06.2015 №651 была создана Рабочая группа по рассмотрению обоснованности и эффективности использования средств бюджета района, в состав которой вошел председатель Контрольно-счетной комиссии.

Создание Рабочей группы по рассмотрению обоснованности и эффективности использования средств бюджета Чердаклинского района позволило Контрольно-счетной комиссии еще на этапе проверки проектов муниципальных контрактов, проектов договоров на закупку осуществлять предварительный контроль обоснованности расчётов и отклонять те контракты, по которым было выявлено завышение начальной максимальной цены.

За 2018 год Контрольно-счетная комиссия участвовала на 46 заседаниях Рабочей группы по рассмотрению обоснованности и эффективности использования средств бюджета района, на которых были рассмотрены 453 проекта технико-экономических заданий и коммерческих предложений к муниципальным контрактам на общую сумму 80368,6 тыс.руб. необходимость их заключения, обоснованность расчетов начальной (максимальной) цены, правильного оформления проектов. Проделанная Контрольно-счетной комиссией работа в 2018 году в составе Рабочей группы позволила сэкономить бюджетные средства района в размере 213,9 тыс. рублей.

**Контрольно-ревизионная деятельность**

Контрольные функции реализовывались Контрольно-счетной комиссией посредством проведения контрольных мероприятий, тематика которых охватывала широкий спектр вопросов.

За 2018 год Контрольно-счетной комиссией было проведено 6 контрольных мероприятий на 6 объектах, объем проверенных средств составил 222297,42 тыс.руб.

В ходе осуществлённых контрольных мероприятий в 2018 году было выявлено финансовых нарушений на общую сумму 20197,19 тыс.руб., что составило 9,1 % объёма проверенных бюджетных средств.

По их результатам было установлено 54 нарушений действующего законодательства. Из них 5514,6 тыс. рублей - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, 2528,15 тыс. рублей - нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, 3134,47 тыс. рублей – нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, 72,25 тыс. рублей – было классифицировано как неэффективное использование средств, 8947,72тыс.рублей – нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В ходе большинства осуществлённых контрольных мероприятий Контрольно-счетной комиссией выявлены нарушения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Ульяновской области, муниципальных правовых актов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, факты неэффективного использования бюджетных средств, неэффективного использования муниципальной собственности, нарушения бюджетного процесса и другие.

При проведении контрольных мероприятий были охвачены 6 объектов, в том числе: - муниципальные учреждения – 4;

 - муниципальные предприятия – 2.

 По результатам контрольных мероприятий в 2018 году главным распорядителям бюджетных средств, а также руководителям муниципальных учреждений и иным участникам бюджетного процесса было направлено 6 представлений.

Большое внимание Контрольно-счетной комиссией, как и в прошлом году, уделялось внедрению принципа неотвратимости наказания и привлечения к ответственности должностных лиц, по чьей вине были допущены нарушения. В 2018 году к дисциплинарной ответственности было привлечено 5 человек. Привлечено к административной ответственности 2 человека, составлено 2 протокола, в том числе:

- протокол по статье 15.1.ч.1 КоАП РФ «Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, выразившееся в осуществлении расчетов наличными деньгами с другими организациями сверх установленных размеров, неоприходовании (неполном оприходовании) в кассу денежной наличности, несоблюдении порядка хранения свободных денежных средств, а равно в накоплении в кассе наличных денег сверх установленных лимитов» КоАП РФ.

-протокол по статье 15.15.10 КоАП РФ «Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения».

В ходе проводимых Контрольно-счетной комиссией проверок в финансово-хозяйственной деятельности у различных участников бюджетного процесса довольно часто встречаются однотипные нарушения и недостатки. Наличие подобной однотипности определенно указывает на широко распространенное заблуждение участников бюджетного процесса в отношении отдельных норм действующего законодательства, что в конечном итоге и проявляется на стадии правоприменительной практики.

Результаты контрольных мероприятий доводились до сведения Главы МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, Главы Администрации МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области.

**Информационно-аналитическая деятельность**

Контрольно-счетная комиссия уделяет значительное внимание обеспечению открытости результатов своей деятельности. Во исполнение статьи 19 Федерального закона №6-ФЗ информация о деятельности муниципального контрольно-счетного органа размещается на официальном сайте Чердаклинского района Ульяновской области на странице Контрольно-счетной комиссии. Результаты деятельности Контрольно-счетной комиссии освещались в печатных средствах массовой информации. На сегодняшний день итоговые результаты 6 контрольных мероприятий были официально опубликованы и официально размещены на сайте Чердаклинского района в разделе Контрольно-счетная комиссия в порядке, установленном Уставом муниципального образования.

**План работы Контрольно-счетной комиссии на 2019 год**

Контрольно-счетной комиссией в 2019 будет осуществлен комплекс организационных мероприятий, который позволит:

- продолжить практику проведения ряда тематических проверок и экспертно-аналитических мероприятий;

- развивать сотрудничество с Союзом МКСО Российской Федерации, Областным Советом органов внешнего финансового контроля Ульяновской области, контрольно-счётными органами других муниципальных образований, правоохранительными органами;

- продолжить практику проведения мероприятий по совершенствованию подготовки и повышению квалификации работников Контрольно-счетной комиссии.

В 2019 году Контрольно-счетная комиссия будет продолжать деятельность по обеспечению контроля за исполнением бюджета района. Особое внимание в 2019 году Контрольно-счетная комиссия планирует уделить аудиту в сфере закупок, как наиболее перспективному виду контроля, направленному на предотвращение нарушений.

Работа Контрольно-счетной комиссии направлена на защиту интересов муниципального образования, связанных с осуществлением контроля за использованием бюджетных средств, деятельность Контрольно-счетной комиссии нацелена не только на выявление правонарушений в финансово-бюджетной сфере, но и на их предупреждение.

Согласно плану работы Контрольно-счетной комиссии от 20 декабря 2018 года, в текущем году будет проведено 11 контрольных мероприятий, а также проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО «Чердаклинский район» Ульяновской области и поселений района за 2018 год, экспертиза проекта бюджета МО «Чердаклинский район» Ульяновской области и поселений района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, проведение анализа и оценки результатов, полученных в ходе проведения контрольных мероприятий, по вопросам реализации Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». План работы Контрольно-счетной комиссии на 2019 год официально размещен на странице Контрольно-счетной комиссии сайта Чердаклинского района.