**ОТЧЕТ**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия по оценке эффективности работы исполнительных органов местного самоуправления, входящих в состав муниципального образования «Чердаклинский район», по увеличению доходной базы консолидированного бюджета**

**от 25.04.2019**

**1.Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Положения и требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации; Стандарт финансового контроля (СФК №6) «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» счетной палатой Ульяновской области от 20.04.2012 №16/2012; Положение о Контрольно-счетной комиссии муници-пального образования «Чердаклинский район», утверждённое решением Совета депутатов муниципального образования «Чердаклинский район» от 30.03.2015 №19; плана работы на 2019 год Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Чердаклинский район» от 20.12.2018; удостоверение на право проведения экспертно-аналитического мероприятия № 3 от 01.04.2019.

**2.Предмет экспертно-аналитического мероприятия**:

Деятельность органов местного самоуправления по достижению целей и конечных результатов проведения мероприятий в части увеличения поступлений доходов в консолидированный бюджет муниципального образования «Чердаклинский район».

**3.Объекты экспертно-аналитического мероприятия**:

МУ администрации МО «Чердаклинский район;

МО «Чердаклинское городское поселение»;

МО «Белоярское сельское поселение»;

МО «Калмаюрское сельское поселение»;

МО «Богдашкинское сельское поселение»;

МО «Бряндинское сельское поселение»;

МО «Октябрьское сельское поселение»;

МО «Красноярское сельское поселение»;

МО «Крестовогородищенское сельское поселение»;

МО «Мирновское сельское поселение»;

МО «Озерское сельское поселение».

**4.Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Выявление резервов роста доходной части консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район». Оценки эффективности работы исполнительных органов местного самоуправления муниципального образования «Чердаклинский район» в разрезе каждого поселения.

**5.Анализируемый период:** 2018 год.

**6. Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 01.04.2019 по 25.04.2019.

**7.Информационная база для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Бюджетный кодекс РФ; Налоговый кодекс РФ; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Нормативные правовые акты органа местного самоуправления, которыми определены задачи по повышению эффективности собираемости налогов в консолидированный бюджет района; Устав муниципального образования «Чердаклинский район; Уставы муниципальных образований десяти поселений; Решение Совета депутатов муниципального образования «Чердаклинский район» «Об особенностях бюджетного процесса в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области; информация полученная от главы МУ администрации МО «Чердаклинский район» и глав сельских поселений МО «Чердаклинский район» Ульяновской области; ответ на запрос от Межмуниципального отдела по Чердаклинскому и Старомайнскому районам Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области от 25.04.2019 №405; Иные документы и материалы.

**Анализ реализации мероприятий в части увеличения доходной части МО «Чердаклинский район», оценки эффективности работы органов местного самоуправления.**

С целью увеличения доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» органами местного самоуправления проводятся мероприятия по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, развитию рынка земли и иной недвижимости, для чего в рамках проводимого МКСО экспертно-аналитического мероприятия поселениями проведена инвентаризация территорий своих муниципальных образований с целью выявления объектов недвижимости, не зарегистрированных в установленном законодательством порядке. Согласно предоставленным данным (на 01.01.2019г.), была проанализирована следующая информации:

**1. Имущественный блок**

***Сведения по зданиям, находящимся на территориях поселений***

***по состоянию на 01.01.2019г.***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование МО  поселения | Количество  зданий  в населенных  пунктах (шт.) | | Количество  зданий  поставленных на  учет  в Росреестре  (шт.) | | Количество  зданий  в которых  никто не проживает  (не используется) | | Количество  зданий, используемые  под дачи  (шт.) | |
| жилых | производс-твенных | жилых | производс-твенных | жилых | производс-твенных | всего | в том  числе  зареги-х  в Росреестре |
| МО«Чердаклинское городское поселение» | 4009 | 726 | 3959 | 721 | 0 | 0 | 50 | 50 |
| МО«Бряндинское сельское поселение» | 1031 | 66 | 642 | 49 | 233 | 12 | 200 | 157 |
| МО«Красноярское сельское поселение» | 1043 | 4 | 991 | 4 | 21 | 0 | 197 | 164 |
| МО«Октябрьское сельское поселение | 1022 | 14 | 1022 | 14 | 0 | 0 | 805 | 805 |
| МО«Калмаюрское сельское поселение» | 1490 | 99 | 1183 | 29 | 123 | 9 | 0 | 0 |
| МО«Мирновское сельское поселение» | 6196 | 108 | 1031 | 24 | 8 | 5 | 4966 | 647 |
| МО«Белоярское сельское поселение» | 1268 | 58 | 973 | 36 | 128 | 14 | 298 | 258 |
| МО«Богдашкинское сельское поселение» | 622 | 22 | 553 | 21 | 84 | 4 | 87 | 77 |
| МО«Озерское  сельское поселение» | 529 | 4 | 423 | 2 | 12 | 0 | 89 | 46 |
| МО«Крестовогороди- щенское сельское  поселение» | 1054 | 3 | 960 | 3 | 0 | 0 | 40 | 40 |
| **ИТОГО:** | **18264** | **1104** | **11737** | **903** | **609** | **44** | **6732** | **2244** |

По предоставленным (в разрезе каждого поселения) данным определены показатели по МО «Чердаклинский район»:

-общее количество зданий по МО «Чердаклинский район» -19368шт.;

-общее количество зданий поставленных на учет в Росреестре -12640шт., или 65,3% от общего количества зданий;

-общее количество жилых домов в МО «Чердаклинский район» - 18264 шт.

-общее количество жилых домов в МО «Чердаклинский район» поставленных на учет в Росреестре - 11737шт. или 64,3% от общего количества жилых домов;

-общее количество производственных зданий в МО «Чердаклинский район» - 1104шт.;

-общее количество производственных зданий в МО «Чердаклинский район» поставленных на кадастровый учет в Росреестре -903шт. или 81,8% от общего количества жилых домов;

-общее количество жилых домов в которых никто не проживает в МО «Чердаклинский район» - 609шт. или 3,3% от общего количества жилых домов.

-общее количество не используемых производственных зданий в МО «Чердаклинский район» - 44шт. или 4,0% от общего количества производстве-нных зданий;

-общее количество зданий используемых под дачи в МО «Чердаклинский район» - 6732шт;

-общее количество зданий используемых под дачи и поставленных на учет в Росреестре – 2244шт. или 33,3% от общего количества зданий используемых под дачи;

*Рейтинг постановки на учет в Росреестре жилых домов, в разрезе поселений МО «Чердаклинский район»*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование муниципального образования | % |
| 1 | МО «Октябрьское сельское поселение | 100 |
| 2 | МО «Чердаклинское городское поселение» | 98,8 |
| 3 | МО «Красноярское сельское поселение» | 95,0 |
| 4 | МО «Крестовогородищенское сельское поселение» | 91,1 |
| 5 | МО «Богдашкинское сельское поселение» | 88,9 |
| 6 | МО «Озерское сельское поселение» | 80,0 |
| 7 | МО «Калмаюрское сельское поселение» | 79,4 |
| 8 | МО «Белоярское сельское поселение» | 76,7 |
| 9 | МО «Бряндинское сельское поселение» | 62,3 |
| 10 | МО «Мирновское сельское поселение» | 16,6 |

*Рейтинг постановки на учет в Росреестре производственных зданий, в разрезе поселений МО «Чердаклинский район»*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование муниципального образования | % |
| 1 | МО «Крестовогородищенское сельское поселение» | 100 |
| 2 | МО «Октябрьское сельское поселение» | 100 |
| 3 | МО «Красноярское сельское поселение» | 100 |
| 4 | МО «Чердаклинское городское поселение» | 99,3 |
| 5 | МО «Богдашкинское сельское поселение» | 95,5 |
| 6 | МО «Бряндинское сельское поселение» | 74,3 |
| 7 | МО «Белоярское сельское поселение» | 62,1 |
| 8 | МО «Озерское сельское поселение» | 50,0 |
| 9 | МО «Калмаюрское сельское поселение» | 29,3 |
| 10 | МО «Мирновское сельское поселение» | 22,2 |

*Рейтинг по количеству жилых домов, в которых никто не проживает, в разрезе поселений МО «Чердаклинский район»*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование муниципального образования | % |
| 1 | МО «Бряндинское сельское поселение» | 22,6 |
| 2 | МО «Богдашкинское сельское поселение» | 13,5 |
| 3 | МО «Белоярское сельское поселение» | 10,1 |
| 4 | МО «Калмаюрское сельское поселение» | 8,3 |
| 5 | МО «Озерское сельское поселение» | 2,3 |
| 6 | МО «Красноярское сельское поселение» | 2,2 |
| 7 | МО «Мирновское сельское поселение» | 0,1 |
| 8 | МО «Крестовогородищенское сельское поселение» | 0 |
| 9 | МО «Чердаклинское городское поселение» | 0 |
| 10 | МО «Октябрьское сельское поселение» | 0 |

*Рейтинг по количеству неиспользуемых производственных зданий, в разрезе поселений МО «Чердаклинский район»*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование муниципального образования | % |
| 1 | МО «Белоярское сельское поселение» | 24,1 |
| 2 | МО «Бряндинское сельское поселение» | 18,2 |
| 3 | МО «Богдашкинское сельское поселение» | 18,2 |
| 4 | МО «Калмаюрское сельское поселение» | 9,1 |
| 5 | МО «Мирновское сельское поселение» | 4,6 |
| 6 | МО «Чердаклинское городское поселение» | 0 |
| 7 | МО «Красноярское сельское поселение» | 0 |
| 8 | МО «Октябрьское сельское поселение» | 0 |
| 9 | МО «Озерское сельское поселение» | 0 |
| 10 | МО «Крестовогородищенское сельское поселение» | 0 |

**На 01.01.2019г. общее количество зданий, не поставленных на учет в Росреестре в МО «Чердаклинский район» – 6728шт. (в том числе жилых домов – 6527шт., производственных зданий – 201шт.), что является резервом дополнительных доходов в бюджет района.**

**2.Земельные паи, земли сельскохозяйственные угодья**

***Сведения по земельным паям и сельскохозяйственным угодьям, находящимся***

***на территориях поселений по состоянию на 01.01.2019г.***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование МО  поселения | Определено  земельных  паев (шт.) | Размежеваны  и поставлены кадастровый  учет | Невостребованные | | Подано исков в  суд | **\*** План-  график |
| паи  (шт.) | с/х  угодий  (га) |
| МО «Чердаклинское городское поселение» | 1206 | 0 | 0 | 0 | 0 | нет |
| МО «Бряндинское сельское поселение» | 575 | 575 | 0 | 0 | 0 | - |
| МО «Красноярское сельское поселение» | 92 | 0 | 86 | 627,8 | 86 | апрель-май  2019г. |
| МО «Октябрьское госельское поселение | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| МО «Калмаюрское сельское поселение» | 2328 | 2053 | 176 | 1460,8 | 176 | май-июнь2019г. на - 40  з/долей (паи)  сентябрь-  октябрь 2019г.  на-30  з/долей (паи) |
| МО «Мирновское сельское поселение» | 625 | 625 | 0 | 94,5 | 0 | - |
| МО «Белоярское сельское поселение» | 1377 | 66 | 66 | 553,0 | 0 | октябрь-  декабрь 2019г.  154 з/доли (паи) |
| МО «Богдашкинское сельское поселение» | 954 | 111 | 142 | 0 | 115 | январь-май 2019г. |
| МО «Озерское  сельское поселение» | 1690 | 0 | 0 | 0 | 0 | апрель-декабрь 2019г. |
| МО «Крестовогороди- щенское сельское | 945 | 945 | 0 | 0 | 0 | - |
| **Итого** | **9792** | **4375** | **470** | **2736,1** | **377** |  |

\*План график по проведению работ по выделению или оформлению земельных а также подача исков в суд с целью оформления права собственности на невостребованные земельные доли (паи).

-количество земельных паев в МО «Чердаклинский район» составляет – 9792шт.;

-количество невостребованных земельных паев по МО «Чердаклинский район» - 470шт., с/угодий – 2736,1га.;

-количество размежеванных и поставленных паев на учет в Росреестре – 4375шт. или 44,7%;

*Рейтинг по постановке на учет земельных паев в Росреестре, в разрезе поселений МО «Чердаклинский район»*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование муниципального образования | % |
| 1 | МО «Бряндинское сельское поселение» | 100 |
| 2 | МО «Мирновское сельское поселение» | 100 |
| 3 | МО «Крестовогородищенское сельское поселение» | 100 |
| 4 | МО «Калмаюрское сельское поселение» | 88,2 |
| 5 | МО «Богдашкинское сельское поселение» | 11,6 |
| 6 | МО «Белоярское сельское поселение» | 4,8 |
| 7 | МО «Озерское сельское поселение» | 0 |
| 8 | МО «Чердаклинское городское поселение» | 0 |
| 9 | МО «Красноярское сельское поселение» | 0 |
| 10 | МО «Октябрьское сельское поселение» | - |

Из 10 поселений МО «Чердаклинский район» в 3 поселениях полностью проведена работа по определению и постановке на учет в Росреестре земельных паев, в 5 поселениях утверждены планы-графики на 2019 год по проведению работ по выделению и оформлению земельных паев. В Октябрьском сельском поселении отсутствуют земли сельскохозяйстенного назначения. Нет плана-графика в Чердаклинском городском поселении.

Всего за 2018 год было подано - 377 исков в суд о признании права муниципальной собственности по невостребованным земельным паям. Данную работу провели 3 поселения: Калмаюрское-176шт., Богдашкинское-115шт., Красноярское-86шт. Не проводилась работа в 2018 году в 3 поселениях: Чердаклинском, Белоярском, Озерском.

**Проведение работы по признанию права муниципальной собственности по невостребованным земельным паям (долям) является резервом дополнительных доходов в бюджет МО «Чердаклинский район», но данный потенциал не используется в полной мере.**

**3. Налоговый блок**

В 2018 году было проведено 9 заседаний Межведомственной комиссии по увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, на которых заслушано 22 налогоплательщика, имеющих недоимку по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. Экономический эффект составил 1189,0 тыс. рублей.

Кроме того, в течение отчетного года проведено 242 заседания комиссии по сокращению недоимки в поселениях района, на которых заслушано 1035 граждан, имеющих задолженность по имущественным налогам.

По результатам проведенных мероприятий в консолидированный бюджет Чердаклинского района поступило 2658,0 тыс. рублей.

**Проведенная работа в 2018 году по увеличению налоговых поступлений зачисляемых в консолидируемый бюджет МО «Чердаклинский район» дала свои результаты:**

**-на 01.01.2018г. сумма недоимки по земельному налогу составила-11537,1тыс.рублей, на 01.01.2019г. она составила–6121,3тыс. рублей.**

**-на 01.01.2018г. сумма недоимки по налогу на имущество составила – 3875,4тыс.рублей, на 01.01.2019г. она составила 1989,9тыс.рублей.**

*Сведения о численности работников по субъектам предпринимательства*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  МО  поселения | Количество  субъектов  предприни-  мательства | Среднесписочная  численность  работников в том числе сезонных на 01.01.2019г. (чел.) | Количество  работников  за 2018г.без официального  оформления | Физ./Юр. лица осуществляющие  предпринимате-  льскую  деятельность без  регистрации в  ИФНС |
| МО «Чердаклинское городское поселение» | 304 | 591 | 0 | 3 |
| МО «Бряндинское сельское поселение» | 41 | 12 | 1 | 0 |
| МО «Красноярское сельское поселение» | 70 | 25 | 0 | 0 |
| МО «Октябрьское госельское поселение | 126 | 77 | 0 | 0 |
| МО «Калмаюрское сельское поселение» | 37 | 29 | 0 | 0 |
| МО «Мирновское сельское поселение» | 115 | 369 | 0 | 0 |
| МО «Белоярское сельское поселение» | 27 | 41 | 0 | 0 |
| МО «Богдашкинское сельское поселение» | 38 | 11 | 0 | 0 |
| МО «Озерское  сельское поселение» | 22 | 25 | 0 | 0 |
| МО «Крестовогороди- щенское сельское | 39 | 35 | 0 | 0 |
| **ИТОГО:** | **819** | **1215** | **1** | **3** |

Работа по выявлению субъектов теневой экономики ведется совместно с налоговой службой в рамках «Дорожной карты» пошаговых действий по противодействию схемам ухода от уплаты налогов, утверждённой Губернатором - Председателем Правительства Ульяновской области от 18.12.2014 года. Совместно в 2018году было проведено 3 рейда, проверено 11 предприятий.

В течение 2018 года проведен один рейд по выявлению такси, работающих без разрешения. Выявлено два нарушения.

Три рейда проведено силами ОБЭП по микрофинансовым организациям Чердаклинского района, нарушений не выявлено.

На постоянной основе работа ведется по выявлению неформальной занятости. Активное участие в данной работе принимают участие администрации поселений района, предприятия района. В рамках проведения инвентаризации рабочих мест ежеквартально в адрес глав администраций сельских поселений и руководителей предприятий направляются письма о количестве трудоустроенных работников.

Правительством Ульяновской области определен целевой ориентир по снижению неформальной занятости для Чердаклинского района на 2018 год – 290 человек. С начала года выявлено и легализовано 557 человек, что составляет 192,1 % от плана. В рейтинге выполнения целевых показателей по снижению неформальной занятости Чердаклинский район по итогам 2018 года занимает 1 место среди муниципальных образований области.

В разрезе поселений самый высокий процент выполнения в Озерском сельском поселении – 269,3%, Чердаклинском городском поселении – 234,5%, Октябрьском сельском поселении – 232,7% и Крестовогородищенском сельском поселении – 213,1%, самый низкий процент выполнения в Калмаюрском сельском поселении – 50,0%.

В ходе инвентаризации территории района было выявлено 3 субъекта бизнеса, работающих без регистрации. В результате 2 субъекта зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей, по 1 субъекту бизнеса работа продолжается, направлено письмо в Прокуратуру Чердаклинского района от 07.05.2018 № 1712.

Работа по выявлению иногородних организаций осуществляющих свою деятельность на территории района более одного месяца без постановки на налоговый учет, ведется совместно с налоговой службой в рамках «Дорожной карты» пошаговых действий по противодействию схемам ухода от уплаты налогов. Совместно в 2018году было проведено 3 рейда, проверено 11 предприятий, выявлено 2 субъекта не зарегистрированных надлежащим образом. В результате ООО «ГазЭнергоСервис-Урал» зарегистрировал обособленное предприятие, ИП Сайхомидов А.С. зарегистрировал ККМ (магазин «Оазис»).

**Выводы и предложения.**

Исходя из вышеизложенного и в целях проведения оценки деятельности органов местного самоуправления, по привлечению и наиболее эффективному использованию средств, вкладываемых на территории муниципальных образований, что составляет суть муниципальной инвестиционной политики, муниципалитетам муниципальных образований поселений и администрации муниципального образования «Чердаклинский район», направляются предложения рекомендательного характера:

1.При проведении мероприятий, проводимых Межведомственной комиссией по собираемости налогов, отражать результаты анализа итогов, в том числе в разрезе поселений;

2.Рассмотреть наиболее приоритетные мероприятия по обеспечению консолидированного бюджета собственными доходными источниками через совершенствование системы эффективного управления муниципальными активами путём установления жесткого контроля, за использованием муниципальной собственности и поступлением арендных платежей;

3Проводить на территориях сельских поселений мониторинг задолженности по платежам в местный бюджет и сокращению недоимки с документальным подтверждением результатов проведённых мероприятий при работе с населением и организациями;

4Активизировать работу по оказанию содействия в обследовании субъектов предпринимательства, использующих труд наёмных работников без их официального оформления, а также, по выявлению незарегистрированных лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации в налоговых органах Ульяновской области;

5.Проводить мероприятия, способствующие государственной регистрации прав граждан на объекты недвижимости;

6.Активизировать работу по признанию невостребованных паев за администрациями муниципальных образований с целью последующей их реализации или аренды.

Председатель

контрольно-счетной комиссии

Совета депутатов МО «Чердаклинский район» И.А. Требушная