Важные изменения в ПДД РФ для водителей большегрузов!

С**1-го ноября 2019-го года вступает в силу сразу несколько законодательных актов, постановлений и пр., которые должны существенно изменить действующий сейчас порядок тахографического контроля. Мы постарались собрать в одном тексте все, что связано с этим днем.**

Здесь стоит уточнить, что из нормативно-правовых актов есть те, которые уже приняты, подписаны и точно (ну, с большой долей вероятности) вступят в силу, а есть те, наличие которых предполагается, но которые профильными ведомствами почему-то еще не подготовлены.

**К чему точно нужно быть готовыми, так это к тому, что:**

**1.** с 1-го ноября физические лица, эксплуатирующие грузовые автомобили массой от 3,5 тонн, тоже должны будут в обязательном порядке оснащать свой транспорт тахографами (федеральный [закон](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201810310018?index=1&rangeSize=1) №386 от 30.10.2018 г.);

**2.** с 1-го ноября за отсутствие тахографа и за несоблюдение временных норм управления автомобилем наказывать будут не только водителей, но и их работодателей — юридические лица и индивидуальных предпринимателей (федеральный [закон](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201907260049?index=0&rangeSize=1) №216 от 26.07.2019 г.);

**3.** с 1-го ноября наличие тахографа и его работоспособность будут проверять во время техосмотра ([Постановление](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201910030021?index=0&rangeSize=1) Правительства РФ №1276 от 30.09.2019 г.).

Вместе с тем тот факт, что физические лица должны будут устанавливать тахографы, означает также, что **они должны будут следовать и т.н. «режиму труда и отдыха»** (иначе зачем тогда вообще нужен тахограф?).

Министерство транспорта еще в феврале [подготовило](https://trans.ru/news/i-fiziki-tozhe-rezhim-truda-i-otdiha-hotyat-vmenit-vsem-voditelyam-gruzovikov) соответствующие поправки в Правила дорожного движения, однако они до сих пор так и не приняты. А **без них основания штрафовать физических лиц за отсутствие отдыха не будет**.

Зачем нужны изменения ПДД?

**Режим труда и отдыха для водителей действует и сейчас.** Он регулируется [Приказом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50066/) Министерства транспорта №15 от 20.08.2004 г. Однако применяется **только для водителей, «работающих по трудовому договору на автомобилях, принадлежащих зарегистрированным на территории РФ организациям»**.

То есть: для водителей, работающих на юридические лица или ИП.

Водители, никакими трудовыми договорами не связанные и перевозящие грузы на своем транспорте, **придерживаться четкого графика управления автомобилем, по сути, не обязаны**.

Если ПДД так и не будут изменены, **эта обязанность у них не появится и после 1-го ноября**.

Да, они должны будут установить тахограф. Тахограф будет записывать, сколько часов водитель ехал и сколько минут отдыхал. Однако **штрафовать на основе этой информации не смогут**.

Во-первых, потому, что вообще не будет понятно, что именно считается нарушением: **временные нормы для водителей, не работающих на юридических лиц и ИП, пока нигде не прописаны**. А во-вторых, потому, что раз нет понимания, что есть нарушение, не может быть и штрафа за него.

Прописать эти нормы, повторимся, как раз таки и должны в Правилах дорожного движения.

*В ст. 20 закона «О безопасности дорожного движения» с 1-го ноября 2019-го года появится пункт, гласящий: «Физические лица, осуществляющие эксплуатацию грузовых автомобилей, разрешенная максимальная масса которых превышает 3 500 кг, … обязаны соблюдать нормы времени управления транспортным средством и отдыха,****установленные Правилами дорожного движения РФ****».*

Что должно быть в ПДД и почему это еще не приняли?

Министерство транспорта в феврале уже представило [проект](https://regulation.gov.ru/projects#npa=88690) Правил дорожного движения, содержащих нормы управления транспортным средством. Предполагается, что они (эти нормы) будут касаться всех водителей грузовых автомобилей массой от 3,5 тонн и автобусов **вне зависимости даже от того, осуществляют они перевозки для личных или коммерческих нужд**.

Так, беспрерывно управлять автомобилем можно будет **максимум в течение 4,5 часов**. После необходимо будет обязательно устроить **45-минутный отдых**, который, правда, разрешат разделить на две части — на 15 и 30 минут.

В течение одних суток непосредственно находиться за рулем можно будет **не дольше 9 часов** (два раза за неделю это время будет позволено увеличить до 10 часов). Ежедневный отдых при этом должен быть **не меньше 11 часов** (три раза за неделю можно сократить до 9 часов).

Допустимое время вождения в течение недели — 56 часов (еженедельный отдых — 45 часов).

Предельное время управления автомобилем в течение двух недель — 90 часов.

Сейчас Постановление, содержащие все эти нормы, по словам председателя ассоциации «Рустахоконтроль» Геннадия Мирошина, уже находится на рассмотрении Правительства. Подписать документ Дмитрий Медведев должен **до 1-го ноября с тем, чтобы аккурат с 1-го ноября он вступил в силу**.

Почему Постановление до сих пор не принято (хотя, по-хорошему, произойти это должно было, как говорится, «еще вчера»)? Может, потому, что у Министерства экономического развития были [замечания](https://trans.ru/news/ustanovka-tahografa-otkladivaetsya-ministerstvo-ekonomicheskogo-razvitiya-ne-podderzhalo-vnesenie-rezhima-truda-i-otdiha-v-pdd) к документу.

В ведомстве, в частности, отмечали, что **Правила дорожного движения, в принципе, не могут регулировать длительность управления автомобилем**. Плюс, подчеркивали, что **нынешний уровень развития придорожного сервиса в России таков**, что даже добросовестный водитель, намеренный строго придерживаться режима труда и отдыха, из-за отсутствия стоянок и пр. не всегда может это делать.

Так, а тахограф с 1 ноября надо будет устанавливать?

Да. **С 1-го ноября 2019-го года тахографами должны быть оснащены и грузовые автомобили массой от 3,5 тонн, принадлежащие физическим лицам.**

То есть, по сути, с этого времени тахограф станет обязательным для всех зарегистрированных в России грузовиков тяжелее 3,5 тонн, за исключением тех, которые осуществляют международные перевозки: в них может быть установлено «контрольное устройство» по соглашению ЕСТР.

Получается, что сейчас установка тахографа не обязательна?

Обязательна, но **только для определенной категории лиц — для юридических лиц и ИП**.

[Ст.](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8585/16db67ba2656536d83e1eeb8bc449a68755c77c3/) [20](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8585/16db67ba2656536d83e1eeb8bc449a68755c77c3/) закона «О безопасности дорожного движения» говорит о том, что оснащать свои транспортные средства тахографами должны только юридические лица и ИП. **К физическим лицам, имеющим в собственности грузовые автомобили, такие требования пока не предъявляются.**

То же самое повторяет и [Приказ](http://ivo.garant.ru/#/document/70441604/paragraph/1:0) Министерства транспорта №273 от 21.08.2013, который диктует, какие именно автомобили и к какому сроку необходимо перевести на тахографы с блоком СКЗИ.

Во втором пункте Приказа четко очерчивается, что **требование об установке тахографов распространяется на «юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**, осуществляющих на территории РФ деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств при перевозках пассажиров и грузов, независимо от того, являются ли они собственниками транспортных средств или используют их на ином законном основании».

То есть: грузовики, зарегистрированные на юридических лиц и ИП, должны быть оснащены тахографами. Грузовики, взятые юридическими лицами и ИП в аренду и пр. у физических лиц, — тоже.

А вот грузовик, зарегистрированный на физическое лицо, если такое лицо, перевозя грузы на своем автомобиле, не связано при этом трудовыми отношениями с транспортной компанией/перевозчиком-ИП, **от обязанности иметь тахограф пока освобожден** (вот [ссылка](https://legalacts.ru/sud/postanovlenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-01092017-n-34-ad17-3/) на соответствующее Постановление Верховного Суда РФ).

*И это логично: поскольку такой водитель не связан трудовыми отношениями,****у него не возникает обязанность соблюдать режим труда и отдыха****, а следовательно, и отпадает необходимость устанавливать тахограф, который как раз таки для регистрации режима труда и отдыха и предназначен.*

Однако на фоне того, что **больше половины грузовиков в России сейчас**[**зарегистрированы**](https://trans.ru/news/operator-platona-67-bolshegruzov-v-rossii-prinadlezhat-fizicheskim-litsam)**на физических лиц**, это — та самая **лазейка, которую в Правительстве и собираются прикрыть**.

*Хотя, конечно, официальная цель нововведений звучит как «повышение уровня безопасности дорожного движения».*

А для физических лиц тоже требуется тахограф с блоком СКЗИ?

Да, физические лица тоже должны будут устанавливать **не просто тахограф, а тахограф СКЗИ**.

Закон, который вступит в силу с 1-го ноября 2019-го года, четко указывает, что в случае с транспортом физических лиц к тахографам **предъявляются такие же требования, как и к тахографам в автомобилях юридических лиц и ИП**. А для последних действуют Приказы Министерства транспорта №273 от 21.08.2013 г. и [№36](http://ivo.garant.ru/#/document/70332054/paragraph/1:0) от 13.02.2013 г., которые **регламентируют именно установку тахографов СКЗИ**.

А могут ли установку тахографов для физических лиц отложить?

Такая вероятность на самом деле есть.

Тем более что **Министерство транспорта до сих не приняло изменения в выше указанные Приказы**, а без них порядок по-прежнему будет касаться только юридических лиц и ИП.

*Иными словами, получится абсурд, когда закон будет говорить, что физическим собственникам грузовиков тахограф следует устанавливать в соответствии с такими-то требованиями, в то время как эти требования будут указывать, что порядок оснащения устройства применяется исключительно к юридическим лицам и ИП.*

Впрочем, поправки в Приказы №273 и №36, которые должны вступить с 1-го ноября, к этому времени **еще могут успеть принять**. Проект изменений Министерство транспорта ранее уже [представляло](https://trans.ru/news/ozhidaemo-obyazannost-fizicheskih-lits-osnaschat-svoi-transportnie-sredstva-tahografami-propisali-v-36-i-273-prikazah).

Вот только **у Министерства экономического развития к нему тоже были претензии**.

В отзыве на проект ведомство, кстати, [указало](https://trans.ru/news/ustanovku-tahografov-dlya-fizicheskih-lits-deistvitelno-mogut-otlozhit) на **необходимость ввести для физических лиц переходный период**:

* для владельцев грузовиков от 12 тонн — **до 1-го июня 2020-го года**;
* для владельцев грузовиков массой от 3,5 до 12 тонн — **до 1-го июня 2021-го года**.

То есть: вполне может быть так, что сам закон с 1-го ноября вступит в силу, но в Приказе №273 пропишут переходные периоды.

А они действительно нужны. Хотя бы потому, что сейчас **физическое лицо не может получить карту предприятия для тахографа СКЗИ** (ему выдадут только карту водителя).

Плюс, Приказ №36 предписывает, что **именно транспортные предприятия** (юридические лица и ИП) «осуществляют работы по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту» тахографов и обеспечивают хранение блока СКЗИ.

И блок СКЗИ активируется (по [ссылке](http://www.auto.shtrih-m.ru/assets/files/doc-uslugi/manual_arm.pdf) — инструкция) **именно на компанию, которая непосредственно осуществляет коммерческую деятельность**.

В общем, без переходного периода **физические лица заранее не могут подготовиться к 1-му ноября** (активировать, установить и пр. тахограф), а это значит, что с 1-го ноября в мастерские будут очереди, а у контролирующих органов — **неограниченные возможности для штрафов**.

А с 1 ноября штрафы за отсутствие тахографа вырастут?

Да, для водителя (= физического лица) штрафы увеличатся **с 1-3** **тыс. до 3-5** **тыс. рублей**. Для должностного лица поднимется только нижняя граница: если теперь его могут наказать на сумму от 5 тыс. до 10 тыс. рублей, то с 1-го ноября — **на сумму от 7** **тыс. до 10** **тыс. рублей**.

Однако дело не только в увеличенных штрафах, но и в том, что **они**[**будут взыскиваться**](https://trans.ru/news/zakon-podpisan-s-1-noyabrya-rabotodatelei-nachnut-shtrafovat-za-narushenie-voditelem-rezhima-truda-i-otdiha)**с юридических лиц и ИП**, в то время как на данный момент таковые от ответственности за отсутствие тахографа и пр. освобождены.

С 1-го ноября индивидуального предпринимателя по ст. 11.23 КоАП смогут оштрафовать **на 15-25** **тыс. рублей**, юридическое лицо — **на 20-50** **тыс. рублей**.

А штрафовать будут просто за отсутствие тахографа или за отсутствие тахографа СКЗИ?

Из-за того что в новой редакции ст. 11.23 КоАП исчезнет буквальная формулировка «управление транспортным средством … с несоответствующим установленным требованиям тахографом», у некоторых представителей отрасли **возникло предположение, будто штрафовать будут просто за отсутствие тахографа, а не тахографа с блоком СКЗИ**.

Однако на самом деле в новой версии статьи будет положение, которое звучит следующим образом: **«Управление транспортным средством … с нарушением установленных нормативными правовыми актами РФ требований к использованию тахографа»**. А к этим нормативно-правовым актам как раз таки относятся уже не раз упомянутые Приказы №273 и №36, **посвященные аккурат тахографам СКЗИ**.

Исключение составят разве что грузовые автомобили, работающие в международном сообщении: в них стоят контрольные устройства по ЕСТР.

За что еще будут штрафовать с 1 ноября?

За то, за что штрафуют и сейчас, — **за несоблюдение режима труда и отдыха**.

Но (что крайне важно!) **на данный момент за такое нарушение наказывают только водителя, причем водителя, работающего на юридическое лицо или ИП**. С 1-го ноября взыскание ждет **и тех, кто перевозит грузы для себя, а также должностных лиц, юридических лиц и ИП**:

* должностных лиц — **на 7-10** **тыс. рублей**;
* индивидуальных предпринимателей — **на 15-25** **тыс. рублей**;
* юридических лиц — **на 20-50** **тыс. рублей**.

Для водителя при этом штрафные границы сузятся: **с нынешних 1-3** **тыс. рублей до 1,5-2** **тыс. рублей**.

Что еще следует отметить, что штрафовать на самом деле будут не только за нарушение установленного режима труда и отдыха, **но и за несоблюдение установленных норм времени управления транспортным средством и отдыха**.

Что это значит? То, что водители, работающие на юридические лица или ИП, должны будут, как и прежде, придерживаться действующего режима труда и отдыха, а водители, осуществляющие перевозки, скажем так, для себя, — Правил дорожного движения, куда эти временные нормы, правда, еще не внесли (читаем выше).

А что там за нововведения с техосмотром?

С 1-го ноября 2019-го года **наличие тахографа, его исправность, работоспособность и пр.**[**будут проверять**](https://trans.ru/news/nalichie-tahografa-budut-proveryat-pri-tehosmotre)**при проведении технического осмотра** транспортного средства.

То есть: при отсутствии тахографа, при наличии тахографа, не соответствующего требованиям, при неисправном тахографе и т.п. **владелец автомобиля диагностическую карту не получит**.

*Напомним, что с 27-го июля 2020-го года ему в таком случае*[***будет грозить***](https://trans.ru/news/shtrafi-za-neproidennii-tehosmotr-nachnut-vzimat-s-27-iyulya-2020-goda)***еще и штраф за непрохождение техосмотра — 2******тыс. рублей****.*

Тахограф будут проверять **во всех автомобилях, где он должен быть по закону**. А это значит, что в равной степени его будут требовать как с собственников, относящихся к юридическим лицам и ИП, так и с тех, кто является просто физическим лицом.

Или все-таки это требование будет касаться только тех, кто осуществляет международные перевозки?

Нет, проверять тахограф будут **у всех, кто должен его установить**. Неважно: ездит автомобиль исключительно по территории России или в международном сообщении.

Единственное: **в последнем случае речь идет о контрольном устройстве ЕСТР**.

Заметим: когда стало известно о том, что принято Постановление, обязывающее проверять тахограф при техосмотре, некоторые СМИ указали, будто новый порядок коснется только международных перевозчиков. **Однако это не так.**

В документе четко оговаривается, что он действует **«в случае, если транспортное средство подлежит оснащению тахографом в соответствии с требованием законодательства РФ или контрольным устройством в соответствии с требованиями … ЕСТР»**.

Подчеркнем: отсылка к требованиям законодательства РФ означает, что **тахограф должен быть с блоком СКЗИ**.

--
ОГИБДД МО МВД России Чердаклинский