Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Основными нормативными актами, на основе которых осуществляется муниципальный контроль на территории  муниципального образования «Чердаклинский район»»  Ульяновской области являются:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001;
3. Приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;
5. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
 6) Федеральный законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 5.04.2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 №1515 «Об утверждении правил взаимодействия Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».
8. Положение об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 24.12.2015 №87.

 10)Административный регламент по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территориях муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области и муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области утвержден постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 07.06.2018 №447.

11)Административный регламент по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территориях муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области и муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области утвержден постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 25.05.2017 №322.

 12)Устав муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

 а) функции по муниципальному контролю исполняют 2 структурных подразделения администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Функции в части муниципального земельного контроля осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Функции в части муниципального жилищного контроля осуществляет управление топливно-энергетических ресурсов, жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

б) Перечень, описание функций.

С 2016 года полномочия по проведению муниципального земельного контроля с муниципальных поселений переданы на районный уровень.

К полномочиям Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям по муниципальному земельному контролю относится подготовка и направление в орган государственного земельного надзора копии акта проверки, проведенной в рамках осуществления муниципального земельного контроля и иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Предметом муниципального жилищного контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе по:

-соблюдению сохранности жилых помещений муниципального жилищного фонда;

-соответствию жилых помещений муниципального жилищного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации;

-соблюдению порядка пользования жилыми помещениями муниципального жилищного фонда;

-соблюдению правил пользования жилыми помещениями муниципального жилищного фонда.

Должностные лица уполномоченного органа при осуществлении муниципального контроля имеют право:

-проверять соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, требовать представления к проверке документов, связанных с целями, задачами и предметом проверки;

-беспрепятственно посещать объекты проверки, организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, измерений, экспертиз в рамках муниципального контроля;

-запрашивать и получать на основании мотивированных запросов информацию и документы, необходимые для проведения проверки.

в) Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

-положение об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 24.12.2015 №87;

-административный регламент по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территориях муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области и муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области утвержден постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 07.06.2018 №447.

- административный регламент по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территориях муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области и муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области утвержден постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 25.05.2017 №322.

 -Устав муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:

 Администрация муниципального образования «Чердаклинский район» взаимодействует с органами прокуратуры, с органами государственного контроля (надзора) - Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области в соответствии с Соглашением о взаимодействии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области и администрации муниципального образования «Чердаклинский район» по осуществлению государственного и муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Чердаклинский район» от 11 октября 2010 года.

В случае выявления в ходе проверки нарушений требований земельного законодательства председателем Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям акт и материалы проверки направляются для рассмотрения и принятия административных мер в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области.

е) работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

 а) В 2019 году в консолидированном бюджете муниципального образования «Чердаклинский район» на проведение проверок по муниципальному контролю денежные средства заложены не были.

 б) Данные о штатной численности работников, выполняющих функции по муниципальному контролю и об укомплектованности штатной численности:

 В штатном расписании Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Чердаклинский район» предусмотрена должность главного инженера (по земельному контролю).

В штатном расписании администрации муниципального образования «Чердаклинский район» не предусмотрена должность специалиста по муниципальному жилищному контролю. Распоряжением Главы администрации муниципального образования «Чердаклинский район» от 19.12.2015 №441-к ответственным по осуществлению муниципального жилищного контроля выполняет специалист-эксперт управления ТЭР, ЖКХ.

 в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:

Главный инженер (по земельному контролю) Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям имеет высшее образование по специальности «землеустройство».

На курсы повышения квалификации не направлялся.

Специалист – эксперт управления ТЭР, ЖКХ администрации муниципального образования «Чердаклинский район» имеет высшее образование по специальности «механизация сельского хозяйства».

На курсы повышения квалификации не направлялся

 г) Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетном периоде объему функций по контролю:

-по муниципальному земельному контроля -1;

-по муниципальному жилищному контролю -1.

 д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю - отсутствует.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) За период с 1 января по 1 декабря 2019 года мероприятия по осуществлению муниципального жилищного контроля в администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области не проводились.

Внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017 году не проводились, в связи с отсутствием заявлений от юридических и физических лиц.

На постоянной основе муниципальный земельный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых, выездных и документарных), предметом которых является соблюдение ОГВ, ОМСУ, юридическими и физическими лицами требований законодательства. Проверки проводятся в соответствии с распоряжением председателя комитета, плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодным планом, утвержденным председателем комитета.

# За 2019 год было назначено 129 проверок (из них 44 плановых) по соблюдению земельного законодательства, из них 123 - в отношении физических лиц и 6 – в отношении юридических лиц. Нужно отметить, что не все назначенные проверки состоялись, так как собственники не получают уведомления, в таких случаях проверки переназначаются. По двум проверкам в отношении юридических лиц имеются решения об отказе в согласовании проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры Чердаклинского района, в связи с отсутствием оснований для проведения внеплановых проверок.

б) Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Мероприятия по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в 2019 году не проводились.

В ходе осуществления муниципального земельного контроля за 2019 год проведено 101 проверка, из них 31 плановая, 70 внеплановых. Выявлено 50 нарушений земельного законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность, из них:

- по ст.7.1 КоАП РФ (самовольное занятие земельного участка, использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок) – 23 нарушений;

- по ч.1 ст. 8.8 КоАП РФ (использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием) – 5 нарушения;

-  по ч.3 ст. 8.8 КоАП РФ (неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях) – 8 нарушений;

- по ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ (невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель) – 3 нарушения;

- по ч.1 ст.19.5 КоАП (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства) – 11 нарушений.

По всем фактам нарушений земельного законодательства вынесены предписания с установлением сроков для устранения нарушений.

Направлено в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области (Росреестр) – 14 материалов дел о нарушениях земельного законодательства для рассмотрения вопроса о привлечения физических лиц к административной ответственности. По материалам муниципального земельного контроля 7 лиц привлечено Росреестром к административной ответственности, 4 материала проверки находятся в стадии рассмотрения.

В [Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чувашской Республике и Ульяновской области](http://rsnadzor21.cap.ru/Person.aspx?id=6390) (РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР) 3 материала дел о нарушениях земельного законодательства для рассмотрения вопроса о привлечения физического и юридического лица к административной ответственности по ч.2.ст.8.7 и ч.2 ст. 8.8 КоАП РФ, которые на конец года находятся в стадии рассмотрения.

 В судебный участок № 2 Чердаклинского судебного района Ульяновской области направлено 11 дел об административном правонарушении, составленные в порядке ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ. По всем 11 делам граждане привлечены к административной ответственности по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ.

 В Чердаклинский районный суд Ульяновской области было подано одно исковое заявление о сносе самовольной постройки (здание шиномонтажа), в результате после второго судебного заседания материал дел комитетом был отозван, в связи с прекращением коммерческой деятельности и закрытием шиномонтажа.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

План по муниципальному жилищному контролю не согласовали органы прокуратуры. Внеплановые проверки в 2019 году не проводились.

Сумма наложенных штрафов по материалам муниципального земельного контроля за 2019 год составляет 1267155 руб., из которых: сумма наложенных Управлением Росреестра штрафов по материалам МЗК – 40000 рублей, сумма административных штрафов наложенных судом - 3800 рублей, получено за счет устраненных нарушений по результатам проверок (путем перераспределения) - 1223355 руб.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

а) На 2020 год план проведения проверок в рамках муниципального земельного контроля был согласован с органами прокуратуры. По муниципальному жилищному контролю не согласовывался.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля:

Имеются трудности в части проведения проверок, а именно возможности уведомить о проверке собственника земельного участка, в связи с тем, что место регистрации и место нахождения собственника не соответствуют адресам нахождения земельных участков.

Приложения

**Глава администрации муниципального**

**образования «Чердаклинский район»**

**Ульяновской области М.А. Шпак**