**Отчёт о работе**

**Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов**

**МО «Чердаклинский район» Ульяновской области за 2019 год**

Отчёт о работе Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области за 2019 год (далее по тексту – Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, утвержденного решением Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области от 30.03.2015 № 15 (далее по тексту – Положение), и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счётной комиссии в 2019 году.

**Основные итоги работы Контрольно-счетной комиссии**

**Совета депутатов МО «Чердаклинский район»**

**Ульяновской области**

В 2019 году работа Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее по тексту –Контрольно – счётная комиссия) строилась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области, муниципальными нормативными правовыми актами МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, Положением и Регламентом, на основе годового плана работы на 2019 год, утверждённого председателем Контрольно-счетной комиссии и размещенного на сайте www.cherdakli.com, с изменениями, вносимыми в течении года.

Контрольно-счетная комиссия осуществляла свою деятельность в рамках реализации основных полномочий, определенных Положением, а именно:

- контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее по тексту - бюджет района);

- экспертиза проектов бюджета района;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района;

- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, а также средств, получаемых бюджетом района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

-контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;

-оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета муниципального образования, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального образования и имущества, находящегося в собственности муниципального образования;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- подготовка информации о ходе исполнения бюджета района, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Совет депутатов района;

- анализ данных реестра расходных обязательств муниципального образования на предмет выявления соответствия между расходными обязательствами муниципального образования, включенными в реестр расходных обязательств и расходными обязательствами, планируемыми к финансированию в очередном финансовом году в соответствии с проектом бюджета района;

- мониторинг хода и итогов реализации программ и планов развития района;

- мониторинг исполнения бюджета района;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Полномочия Контрольно-счетной комиссии по осуществлению мер, направленных на системную проверку, анализ, оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности расходов на закупку товаров, работ и услуг по планируемым к заключению, заключенным и исполненным муниципальным контрактам закреплены в статье 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Методическое обеспечение Контрольно-счетной комиссии основывается на использовании методик, норм, стандартов, разработанных Счётной палатой Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольно-счётных органов Российской Федерации, контрольно – счетным органом внешнего финансового контроля муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Контрольно-счетной комиссией активно ведется работа по внедрению Классификатора и классификации выявляемых в 2019 году нарушений в соответствии с Классификатором, одобренным в декабре 2016 Коллегией Счётной палаты РФ, Советом контрольно-счётных органов при Счётной палате РФ.

В соответствии с общим вектором развития внешнего финансового контроля в Российской Федерации, в отчетном периоде Контрольно-счетной комиссией значительное внимание уделялось экспертно-аналитическим мероприятиям (в том числе экспертизе муниципальных программ).

В 2019 году Контрольно-счетной комиссией проведено 23 экспертно-аналитических мероприятий и 9 контрольных мероприятий.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 45 нарушений действующего законодательства на общую сумму – 10842,7тыс.рублей.

По результатам проверок Контрольно-счетной комиссии возмещено в бюджет и устранено финансовых нарушений на сумму - 3476,8 тыс.руб., в том числе: возмещено в бюджет 31,0 тыс.руб.; устранено нарушений по результатам контрольных мероприятий на сумму 3445,8 тыс.руб.

Основные показатели, характеризующие деятельность Контрольно-счетной комиссии, представлены в таблице 1.

Табл.1

**Основные показатели деятельности в 2017-2019 годах**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показатели** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
|  | 1. **Контрольно-ревизионная деятельность**
 |
| 1.1 | Количество проведенных проверок | 5 | 6 | 9 |
| 1.2 | Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.), в том числе: | 5 | 6 | 9 |
| 1.2.1 |  органов местного самоуправления | - | 1 | 2 |
| 1.2.2 |  муниципальных учреждений | 4 | 3 | 5 |
| 1.2.3 |  муниципальных предприятий | 1 | 2 | 2 |
| 1.2.4 |  прочих организаций | - | - | - |
| 1.3 | Объем проверенных бюджетных средств, всего, тыс. руб.,  | 47255,1 | 222297,42 | 337155,1 |
| СПРАВОЧНО: |
|  |  |  |  |  |
| 1.4 | Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс.руб., в т.ч.: | 16350,1 | 20197,19 | 10842,7 |
| 1.4.1 | Нецелевое использование бюджетных средств, тыс.руб. |  - | - | - |
| 1.4.2 | Нарушение при формировании и исполнении бюджетов, тыс.руб. |  970,0 | 5514,6 | 3816,1 |
| 1.4.3 | Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, тыс. руб. |  1360,15 | - | - |
| 1.4.4 | Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц,тыс.руб. |  1990,0 | 2528,15 | 4895,0 |
| 1.4.5 | Неэффективное использование бюджетных средств, тыс. руб. |  9600,1 | 3134,47 | 12417,6 |
| 1.4.6 | Нарушения законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, тыс.руб. |  2380,23 | 72,25 | 2131,6 |
| 1.4.7 | Прочие нарушения и недостатки, тыс. руб. |  0,05 | 8947,72 | - |
| 1.4.8 | Неправомерное использование бюджетных средств,тыс.руб. |  - | - | - |
| 1. **Экспертно-аналитическая деятельность**
 |
| 2.1 | Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе: | 28 | 29 | 23 |
| 2.1.1 | подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них: | 29 | 29 | 23 |
| 2.1.2 | количество подготовленных КСО предложений | 28 | 29 | 23 |
| 2.1.3 | количество предложений КСО, учтенных при принятии решений | 28 | 29 | 23 |
| **3. Реализация результатов контрольных мероприятий** |
| 3.1  | Направлено представлений  | 5 | 6 | 9 |
| 3.1.1  | Снято с контроля представлений  | 5 | 5 | 8 |
| 3.1.2  | количество предложений по направленным представлениям  | 5 | 6 | 9 |
| 3.1.3  | количество реализованных предложений по направленным представлениям  | 5 | 5 | 8 |
| 3.3  | Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе:  |  3047,48 | 4189,84 | 3445,8 |
| 3.3.1  | возмещено средств в бюджет  |  46,72 | 10,3 | 31,0 |
| 3.4 **Справочно:** |
| 3.4.1  | Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.  | 5 | 6 | 16 |
| 3.4.2  | Направлено материалов в правоохранительные органы  | 5 | 6 | 9 |
| 3.4.3  | Возбуждено уголовных дел по материалам проверок  | - | - | - |
| 3.5  | Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, тыс. руб.  | - | - | - |
| **4. Гласность** |
| 4.1 | Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО | 3 | 2 | 14 |
| 4.2 | Наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа | https://cherdakli.com/?page\_id=277 |
| 4.3 | Количество материалов, размещенных на официальном сайте муниципального образования по результатам работы | 6 | 8 | 14 |

**Экспертно-аналитическая деятельность**

В 2019 году Контрольно-счетной комиссией в форме экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся системный анализ проектов правовых актов с целью подготовки предложений по предупреждению противоправных, неэффективных и нерациональных расходов бюджетных средств. Контрольно-счетной комиссией проведено 23 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета МО «Чердаклинский район» и 10 поселений района за 2018 год, 12 заключений по изменениям, вносимым в бюджет района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, заключения по проектам муниципальных правовых актов по бюджетным, финансовым вопросам и вопросам управления муниципальной собственностью и экспертизе проекта бюджета Чердаклинского района Ульяновской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В рамках заключений по экспертно-аналитическим мероприятиям на проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления подготовлены предложения, все предложения были в дальнейшем учтены при принятии решений.

В заключении на проект решения «О бюджете муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы» (далее по тексту – проект решения) Контрольно-счетная комиссия сделала выводы, что в целом проект решения о бюджете района соответствует требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов Чердаклинского района Ульяновской области.

Одним из направлений работы Контрольно-счетной комиссии в 2019 году стал аудит в сфере закупок для муниципальных нужд. Постановлением Администрации МО «Чердаклинский район» Ульяновской области от 26.06.2015 №651 была создана Рабочая группа по рассмотрению обоснованности и эффективности использования средств бюджета района, в состав которой входит и председатель Контрольно-счетной комиссии.

Создание Рабочей группы по рассмотрению обоснованности и эффективности использования средств бюджета Чердаклинского района позволило Контрольно-счетной комиссии еще на этапе проверки проектов муниципальных контрактов, проектов договоров на закупку осуществлять предварительный контроль обоснованности расчётов и отклонять те контракты, по которым было выявлено завышение начальной максимальной цены, а также аффилированность.

За 2019 год Контрольно-счетная комиссия участвовала на 55 заседаниях Рабочей группы по рассмотрению обоснованности и эффективности использования средств бюджета района, на которых были рассмотрены - 583 проекта технико-экономических заданий и коммерческих предложений к муниципальным контрактам на общую сумму 226878,6 тыс.руб. необходимость их заключения, обоснованность расчетов начальной (максимальной) цены, правильного оформления проектов. Проделанная Контрольно-счетной комиссией работа в 2019 году в составе Рабочей группы позволила сэкономить бюджетные средства района в размере 605,4тыс. рублей.

**Контрольно-ревизионная деятельность**

Контрольные функции реализовывались Контрольно-счетной комиссией посредством проведения контрольных мероприятий, тематика которых охватывала широкий спектр вопросов.

За 2019 год Контрольно-счетной комиссией было проведено 9 контрольных мероприятий на 9 объектах, объем проверенных средств составил 337155,1тыс.руб.

В ходе осуществлённых контрольных мероприятий в 2019 году было выявлено финансовых нарушений на общую сумму 10842,7тыс.руб., что составило 3,2 % объёма проверенных бюджетных средств.

По их результатам было установлено 45 нарушений действующего законодательства. Из них 3816,1тыс. рублей - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, 4895,0 тыс. рублей – нарушения при осуществлении муниципальных закупок, 12417,6тыс. рублей – было классифицировано как неэффективное использование средств, 2131,6тыс.рублей – нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В ходе большинства осуществлённых контрольных мероприятий Контрольно-счетной комиссией выявлены нарушения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Ульяновской области, муниципальных правовых актов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, факты неэффективного использования бюджетных средств, неэффективного использования муниципальной собственности, нарушения бюджетного процесса и другие.

При проведении контрольных мероприятий были охвачены 9 объектов, в том числе: - муниципальные учреждения – 7;

 - муниципальные предприятия – 2.

 По результатам контрольных мероприятий в 2019 году главным распорядителям бюджетных средств, а также руководителям муниципальных учреждений и иным участникам бюджетного процесса было направлено 9 представлений.

Большое внимание Контрольно-счетной комиссией, как и в прошлом году, уделялось внедрению принципа неотвратимости наказания и привлечения к ответственности должностных лиц, по чьей вине были допущены нарушения. В 2019 году к дисциплинарной ответственности было привлечено 16 человек. Привлечено к административной ответственности 2 человека, составлено 2 протокола, в том числе:

- протокол по статье 15.1.ч.1 КоАП РФ «Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, выразившееся в осуществлении расчетов наличными деньгами с другими организациями сверх установленных размеров, неоприходовании (неполном оприходовании) в кассу денежной наличности, несоблюдении порядка хранения свободных денежных средств, а равно в накоплении в кассе наличных денег сверх установленных лимитов» КоАП РФ.

-протокол по статье 15.15.10 КоАП РФ «Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения».

В ходе проводимых Контрольно-счетной комиссией проверок в финансово-хозяйственной деятельности у различных участников бюджетного процесса довольно часто встречаются однотипные нарушения и недостатки. Наличие подобной однотипности определенно указывает на широко распространенное заблуждение участников бюджетного процесса в отношении отдельных норм действующего законодательства, что в конечном итоге и проявляется на стадии правоприменительной практики.

Результаты контрольных мероприятий доводились до сведения Главы МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, Главы Администрации МО «Чердаклинский район» Ульяновской области, депутатов МО «Чердаклинский район» Ульяновской области.

**Информационно-аналитическая деятельность**

Контрольно-счетная комиссия уделяет значительное внимание обеспечению открытости результатов своей деятельности. Во исполнение статьи 19 Федерального закона №6-ФЗ информация о деятельности муниципального контрольно-счетного органа размещается на официальном сайте Чердаклинского района Ульяновской области на странице Контрольно-счетной комиссии. На сегодняшний день итоговые результаты 9 контрольных мероприятий были официально опубликованы на сайте. Также результаты деятельности Контрольно-счетной комиссии освещались в печатных средствах массовой информации а именно на странице газеты «Приволжская правда» размещались квартальные отчеты комиссии.

**План работы Контрольно-счетной комиссии на 2020 год**

Контрольно-счетной комиссией в 2020 будет осуществлен комплекс организационных мероприятий, который позволит:

- продолжить практику проведения ряда тематических проверок и экспертно-аналитических мероприятий;

- развивать сотрудничество с Союзом МКСО Российской Федерации, Областным Советом органов внешнего финансового контроля Ульяновской области, контрольно-счётными органами других муниципальных образований, правоохранительными органами;

- продолжить практику проведения мероприятий по совершенствованию подготовки и повышению квалификации работников Контрольно-счетной комиссии.

В 2020 году Контрольно-счетная комиссия будет продолжать деятельность по обеспечению контроля за исполнением бюджета района. Уделять особое внимание Контрольно-счетная комиссия планирует аудиту в сфере закупок, как наиболее перспективному виду контроля, направленному на предотвращение нарушений.

Работа Контрольно-счетной комиссии направлена на защиту интересов муниципального образования, связанных с осуществлением контроля за использованием бюджетных средств, деятельность Контрольно-счетной комиссии нацелена не только на выявление правонарушений в финансово-бюджетной сфере, но и на их предупреждение.

Согласно плану работы Контрольно-счетной комиссии на 2020 год (утвержденного 20 декабря 2019 года), в текущем году будет проведено 12 контрольных мероприятий, из них 3 контрольных мероприятия направлены на проверку законности и результативности использования бюджетных средств в рамках реализации нацпроектов:

«Спорт-норма жизни»;

«Кадры для цифровой экономики»;

«Современная школа».

Также будет проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета МО «Чердаклинский район» Ульяновской области и поселений района за 2019 год, экспертиза проекта бюджета МО «Чердаклинский район» Ульяновской области и поселений района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, проведение анализа и оценки результатов, полученных в ходе проведения контрольных мероприятий, по вопросам реализации Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**План работы Контрольно-счетной комиссии на 2020 год официально размещен на странице Контрольно-счетной комиссии сайта Чердаклинского района.**

Председатель КСК

Совета депутатов

МО «Чердаклинский район»

И.А. Требушная