А**ДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЧЕРДАКЛИНСКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_\_\_**

**р.п.Чердаклы**

**Программа профилактики нарушений обязательных требований, при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», администрация муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований, при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы.

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела – главного эколога отдела муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Глава администрации муниципального

образования «Чердаклинский район»

Ульяновской области Ю.С.Нестеров

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением администрации

муниципального образования

«Чердаклинский район»

Ульяновской области

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_\_\_

**Программа профилактики нарушений обязательных требований, при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы**

**1. Общие положения**

1. Настоящая Программа профилактики нарушений обязательных требований, при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов (далее - Программа), разработана в соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, в целях организации проведения в 2021 году отделом муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее – отдел муниципальной безопасности) профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее - муниципальный земельный контроль), муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее - муниципальный жилищный контроль), контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области (далее - контроль в области торговой деятельности), контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее - контроль за сохранностью автомобильных дорог), контроля в сфере благоустройства территории муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области (далее - контроль в сфере благоустройства).

3. Программа профилактики реализуется в 2021 году и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022 - 2023 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики.

**2. Аналитическая часть Программы**

В соответствии с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами к полномочиям отдела муниципальной безопасности относится исполнение следующих контрольных функций: муниципальный земельный контроль, муниципальный жилищный контроль, муниципальный контроль в области торговой деятельности, муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, контроль в сфере благоустройства.

**2.1 Муниципальный земельный контроль**

Предметом муниципального земельного контроля является осуществление:

контроля за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области предусмотрена административная и иная ответственность;

контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства.

Проверке подлежат, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

При осуществлении муниципального земельного контроля отдел муниципальной безопасности осуществляет контроль за соблюдением:

требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка (в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законом прав на такой земельный участок);

требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

За период с января по декабрь 2020 года при осуществлении муниципального земельного контроля проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан не проводились. Плановых проверок запланировано не было. Внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан не проводились, в связи с отсутствием обращений граждан о нарушении их прав и отсутствия угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**2.2 Муниципальный жилищный контроль**

Предметом муниципального жилищного контроля является организация и проведение проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Ульяновской области в сфере жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами обязательных требований, при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

К подконтрольным субъектам по муниципальному жилищному контролю относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели.

При осуществлении жилищного контроля отдел муниципальной безопасности осуществляет проверку:

- использования и сохранности муниципального жилищного фонда;

- соблюдения правил пользования жилыми помещениями нанимателем и (или) проживающими совместно с ним членами его семьи, в том числе использование жилого помещения по назначению;

- использование и содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, в составе которых находится муниципальный жилищный фонд, выполнения работ по его содержанию и ремонту.

За период с января по август 2020 года при осуществлении муниципального жилищного контроля проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан не проводились. Плановых проверок запланировано не было. Внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан не проводились, в связи с отсутствием обращений граждан о нарушении их прав и отсутствия угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля юридическим лицам и гражданам не выдавались.

При осуществлении муниципального жилищного контроля мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, гражданами не проводились.

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального жилищного контроля осуществлялись следующие мероприятия:

- размещен на официальном сайте администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля.

- проведение начальником отдела – главным экологом отдела муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области личного приема представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального контроля.

**2.3 Муниципальный контроль в области торговой деятельности**

Предметом муниципального контроля за соблюдением законодательства в области торговой деятельности является проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области.

Подконтрольными субъектами в рамках муниципального контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность.

К числу основных требований к размещению торговых объектов, установленных указанными муниципальными правовыми актами, относятся:

- соответствие места фактического размещения владельцем нестационарного торгового объекта месту, определенному схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, паспортом временного объекта;

- эксплуатация нестационарного торгового объекта его владельцем на основании и в соответствии с паспортом временного объекта.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности законом ценностей, являются:

нарушение имущественных прав органов местного самоуправления муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области, юридических лиц и граждан;

ухудшение организации и качества торгового обслуживания населения муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области неиспользование экономического потенциала муниципальной собственности.

За период с января по август 2020 года проверки в рамках осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности не проводились в связи с отсутствием оснований, установленных статьей 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Данные о проведенных мероприятиях: проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. Плановых проверок запланировано не было. Внеплановые проверки не проводились, в связи с отсутствием обращений граждан о нарушении их прав и отсутствия угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, а так же угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**2.4 Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог**

Предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог является проверка соблюдения юридическими лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, требований, установленных федеральными законами, законами Ульяновской области, в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Подконтрольными субъектами являются владельцы объектов дорожного сервиса, организации осуществляющие работы в полосе отвода автомобильных дорог и придорожной полосе, пользователи автомобильных дорог, являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

При осуществлении контроля за сохранностью автомобильных дорог отдел муниципальной безопасности осуществляет контроль за соблюдением:

- требований технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, и других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог;

- пользователями автомобильных дорог, лицами, осуществляющими деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос, правил использования полос отвода и придорожных полос, а также обязанностей при использовании автомобильных дорог в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов.

Нарушение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований может повлечь за собой совершение дорожно-транспортных происшествий, причинение вреда жизни и здоровью граждан, причинение материального вреда автотранспортным средствам.

За период с января по декабрь 2020 года проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. Плановых проверок запланировано не было. Внеплановые проверки не проводились, в связи с отсутствием обращений граждан о нарушении их прав и отсутствия угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, а так же угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**2.5 Муниципальный контроль в сфере благоустройства**

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных Правилами благоустройства на территории муниципального образования «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области

К подконтрольным субъектам по контролю за соблюдением правил благоустройства относятся организация независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководители, должностные лица, индивидуальные предприниматели, физические лица.

За период с января по декабрь 2020 года проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. Плановых проверок запланировано не было. Внеплановые проверки не проводились, в связи с отсутствием обращений граждан о нарушении их прав и отсутствия угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, а так же угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального контроля в сфере благоустройства осуществлялись следующие мероприятия:

- размещен на официальном сайте Администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства;

- проведение начальником отдела – главным экологом отдела муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области личного приема представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального контроля.

Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не выдавались.

**3. Основные цели и задачи профилактической работы**

Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального контроля.

Целью программы является:

- повышение прозрачности контрольной деятельности органа муниципального контроля;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предупреждение нарушений, подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

Задачами программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан;

- снижение количества нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Сроки и этапы реализации программы – 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

**4. План мероприятий Программы**

Цели и задачи Программы осуществляются посредством реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год и планируемых на 2022-2023 годов (Приложение).

Ответственным исполнителем является отдел муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

**5. Отчетные показатели программы**

5.1. Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

5.2. Отчетными показателями программы являются:

- количество выявленных нарушений;

-количество субъектов, которым выданы предостережения об устранении нарушений законодательства;

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение

к Программе профилактики

**План мероприятий**

**по профилактике нарушений на 2021 год**

**и планируемый период 2022-2023 годов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятий** | **Срок исполнения** |
| 1 | Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, контроля в области торговой деятельности, контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, контроля в сфере благоустройства, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.  Ответственные за исполнение:  - Начальник отдела - главный эколога отдела муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области;  - Консультант отдела муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства «Чердаклинский район» Ульяновской области администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области. | Постоянно |
| 2 | Проведение консультантом отдела муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства «Чердаклинский район» Ульяновской области актуализации размещаемых на официальном сайте администрации нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, контроля в области торговой деятельности, контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, контроля в сфере благоустройства. | В течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты |
| 3 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований.  Ответственные за исполнение:  - Начальник отдела - главный эколог отдела муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области;  - Консультант отдела муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства «Чердаклинский район» Ульяновской области администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области. | Не реже одного раза в год |
| 4 | Проведение начальником отдела – главным экологом отдела муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области личного приема представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального контроля. | В течение года, в соответствии с утвержденным графиком |
| 5 | Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.  Ответственные за исполнение:  - Начальник отдела - главный эколога отдела муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области;  - Консультант отдела муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства «Чердаклинский район» Ульяновской области администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области. | Не реже одного раза в год |
| 6 | Выдача начальником отдела - главным экологом отдела муниципальной безопасности управления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с [частями 5](consultantplus://offline/ref=D3C457B66009246EE1D538E658BD868D97E32D0F8837C1B2960FCFB9FFE03F21F95AA534DF1FFA3C53A238CE51B90FEA9B9DE79A55jBc0G) - [7 статьи 8.2](consultantplus://offline/ref=D3C457B66009246EE1D538E658BD868D97E32D0F8837C1B2960FCFB9FFE03F21F95AA534DF1DFA3C53A238CE51B90FEA9B9DE79A55jBc0G) Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». | По мере необходимости |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_